PORTADA

AUTORIZACIÓN DE IMPRESIÓN

**DEDICATORIAS Y AGRADECIMIENTOS**

**DEDICATORIA**

Mi trabajo es dedicado a mis padres que siempre hay apoyado y ponen de sus partes para darme siempre lo mejor y poder llegar a la meta, siempre con esfuerzo, tiempo y dedicación.

**AGRADECIMIENTOS**

Más que nada Agradezco a Dios por la vida y la salud. A mis padres. Este logro es un testimonio de su inmenso amor y dedicación. Valoro mucho las lecciones de la vida que me han impartido y por el cariño que siempre me brindan. Mi gratitud hacia ustedes es imposiblemente expresar completamente. Gracias por todo a mis queridos padres, quienes a lo largo de sus vidas me han inculcado la cultura del trabajo y estudio. Su dedicación y esfuerzo constante para asegurarme una educación son un regalo que valoro más allá de las palabras.

Quiero agradecer a mis compañeras, por su trabajo y su apoyo constantemente para poder llevar acabo este trabajo. Gracias a sus opiniones y experiencia hemos salido adelante, siempre enfocándose en nuevas experiencias que han hecho de mucha ayuda para poder enriquecer nuestra investigación.

Finalmente, agradezco a mi asesor de Tesis el Dr. Mike Anderson Hernández Ordoñez, por su acompañamiento durante todo este proyecto de investigación.

**EDGAR ITIEL VAZQUEZ RODRIGUEZ**

**AGRADECIMIENTOS**

Agradezco a Dios por haberme permitido vivir hasta este día, y la oportunidad que me ha dado para llegar hasta donde estoy, haberme guiado a lo largo de mi vida, por ser mi apoyo, mi luz y mi camino en todo momento.

Agradezco a mis padres por ser los primordiales promotores de mis sueños, gracias por confiar y creer en mí y en mis expectativas, por haberme regalado la dicha de concretar esta ilusión que parecía inalcanzable. Por ser parte de mí en todo momento y guiar mis pasos en el sendero de la vida.

Agradezco a mis hermanos por el apoyo, cariño y comprensión, porque siempre han estado a mi lado en todo momento tanto en lo bueno como en lo malo, siempre están allí para apoyarme.

Agradezco a mis maestros, en especial a mi asesor de tesis, el Dr. Mike Anderson Hernández Ordoñez que sin duda alguna fue y seguirá siendo una parte importante de esta formación, gracias por las enseñanzas, ideas y conocimientos compartidos y por la buena educación que me brindaron.

Agradezco a mis compañeros Edgar y Diliany por sus apoyos y cariño que me brindaron durante este trabajo, gracias por formar parte fundamental de esta aventura, por luchar juntos conmigo, impulsarme cada vez que sentía que no podía, sin ustedes esta aventura no habría sido posible.

**NELY LUCINDA ORTIZ DÍAZ**

**AGRADECIMIENTO**

Quisiera comenzar expresando mi más sincero agradecimiento a mi asesor de tesis, el Dr. Mike Anderson Hernández Ordoñez, cuya experiencia, paciencia y apoyo constante fueron fundamentales para la realización de esta tesis. Su guía no solo me proporcionó claridad académica, sino también motivación en momentos de duda.

A mi familia, especialmente a mis padres, les agradezco profundamente su apoyo constante. Su fe en mí ha sido el motor que me permitió completar este camino y no dejarme rendir incluso cuando hubieron días de dificultades que ponían en riesgo mi formación académica. Gracias por no dejarme sola ni un solo momento.

A mis amigos y compañeros, gracias por su compañía y apoyo en los momentos de estrés y alegría. Finalmente, agradezco a todos los docentes y colaboradores que trabajan en esta Universidad, ya que siempre tuvieron las puertas abiertas para mi desarrollo. A todas y todos, gracias por ser parte de este viaje que Dios me permite culminar el día de hoy para avanzar a una nueva etapa de retos que seguro estoy con todo lo que aquí he aprendido podré afrontar de mejor manera para posicionarme en un camino con destino al éxito.

**DILIANY YAMILETH PÉREZ CASTRO**

PERESEPCIÓN SOCIAL NEGATIVA COMO CONSECUENCIA DE LA FALTA DE TRANSPARENCIA EN EL USO DE LOS RECURSOS PÚBLICOS DEL MUNICIPIO DE BELLA VISTA, CHIAPAS

**ÍNDICE**

[INTRODUCCIÓN 11](#_Toc200956410)

[CAPÍTULO I 15](#_Toc200956411)

[PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA 15](#_Toc200956412)

[1.1 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA 15](#_Toc200956413)

[1.2 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA 17](#_Toc200956414)

[1.3 OBJETIVOS 18](#_Toc200956415)

[1.3.1 OBJETIVO GENERAL 18](#_Toc200956416)

[1.3.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS 19](#_Toc200956417)

[1.4. HIPÓTESIS 19](#_Toc200956418)

[1.5. JUSTIFICACIÓN 20](#_Toc200956419)

[1.6. DELIMITACIÓN DEL ESTUDIO 22](#_Toc200956420)

[CAPÍTULO II 23](#_Toc200956421)

[MARCO DE REFERENCIA 23](#_Toc200956422)

[2.1 MARCO FILOSÓFICO Y ANTROPOLÓGICO 24](#_Toc200956423)

[2.1.1 La corrupción desde el plano filosófico 28](#_Toc200956424)

[2.1.2 Interpretación antropológica del mal manejo de recursos públicos 30](#_Toc200956425)

[2.2 ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN 32](#_Toc200956426)

[2.2.1 Historia de los recursos públicos 34](#_Toc200956427)

[2.2.2 Evolución de los recursos públicos 37](#_Toc200956428)

[2.2.3 Transparencia en los recursos públicos 38](#_Toc200956429)

[2.2.4 El control de gastos municipal propio y derivado de los fondos federales. 39](#_Toc200956430)

[2.2.5 La corrupción como decisión de un agente público 41](#_Toc200956431)

[2.3 MARCO TEÓRICO 42](#_Toc200956432)

[2.3.1 Administración 43](#_Toc200956433)

[2.3.2 Administración publica 44](#_Toc200956434)

[2.3.3 Proceso administrativo 45](#_Toc200956435)

[2.3.4 Gestión correcta de recursos 46](#_Toc200956436)

[2.3.5 Desarrollo organizacional 47](#_Toc200956437)

[2.3.6 Importancia del presupuesto de egreso de la federación 48](#_Toc200956438)

[2.3.7 Antecedente del panorama económico y financiero del municipio de Bella Vista, Chiapas 49](#_Toc200956439)

[2.4 MARCO CONCEPTUAL 52](#_Toc200956440)

[CAPÍTULO III 61](#_Toc200956441)

[DISEÑO METODOLÓGICO 62](#_Toc200956442)

[3.1 FORMAS DE INVESTIGACIÓN 63](#_Toc200956443)

[3.2 TIPOS DE ESTUDIO 65](#_Toc200956444)

[3.3 TIPOS DE INVESTIGACIÓN 66](#_Toc200956445)

[3.4 DISEÑO DE LA INVESTIGACION 68](#_Toc200956446)

[3.5 ENFOQUES 70](#_Toc200956447)

[3.6 UNIVERSO O POBLACION 72](#_Toc200956448)

[3.6 DELIMITACION ESPACIAL 73](#_Toc200956449)

[3.7 MUESTRA 75](#_Toc200956450)

[3.8 TECNICAS E INSTRUMENTOS DE RECOLECCION DE DATOS 78](#_Toc200956451)

[CAPITULO IV 80](#_Toc200956452)

[RESULTADOS 80](#_Toc200956453)

[4.1 Resultados de la implementación del marco metodológico 80](#_Toc200956454)

[4.2 Procesamiento de la información 83](#_Toc200956455)

[SUGERENCIAS 92](#_Toc200956456)

[PROPUESTA 94](#_Toc200956457)

[CONCLUSIÓN 97](#_Toc200956458)

[Bibliografía 99](#_Toc200956459)

[ANEXOS 108](#_Toc200956460)

[Anexo 1. Encuesta. 109](#_Toc200956461)

[Anexo 2. Cuestionario a las y los ciudadanos del municipio de Bella Vista, Chiapas. 111](#_Toc200956462)

[Anexo 3. Material Gráfico 113](#_Toc200956463)

[Anexo 4. Material Fotográfico. 122](#_Toc200956464)

# INTRODUCCIÓN

La administración es esencial para que las organizaciones puedan ser creadas, gestionadas y controladas. El administrador tiene un campo de acción amplio ya que puede desarrollarse en diferentes áreas como: organización y métodos, producción, planeamiento, finanzas, mercadeo, supervisión, ventas, capacitación, selección de personal.

La administración tiene que ser con claridad y que sea transparente para que los administradores puedan tomar decisiones y tomar en cuenta los puntos más importantes, siempre llevando a cabo el tema financiero. La administración pública se refiere a la gestión y organización de los recursos que se lleva acabo de funciones y objetivos que sirve en proporcionar servicios públicos de una buena calidad, así también garantizando el bienestar de los ciudadanos.

Es muy interesante al igual que importante tener una buena administración en una presidencia, ayuda a obtener mejor personal, equipo, materiales, ayuda a Satisfacer las necesidades de interés públicos y poder lograr los fines en una presidencia. Para poder tener una buena administración deben checar errores y que no haya fraudes y desvíos de recursos.

Los recursos de una administración pública dentro la presidencia pueden ser asignadas a diferentes áreas y programas dentro de la presidencia, dependiendo de las prioridades y objetivos.

En este sentido, la importancia de tener una buena administración pública dentro una presidencia permite que el presidente traduzca resultados en una mejor gestión de recursos y una mayor capacidad para responder las necesidades de la ciudadanía. La administración pública debe garantizar la transparencia y la rendición de cuentas en la gestión de recursos lo que reduce la corrupción y aumenta la confianza al pueblo.

La administración pública mejora la calidad de vida para las personas, permite también al presidente proporcionar servicios públicos como la educación, salud, la seguridad, y el transporte, lo que mejora la calidad de vida a los ciudadanos. También crea un entorno favorable para el desarrollo económico, atrae inversión y fomenta la creación de empleo.

Los recursos de una administración públicas son asignados a las áreas de: Servicios públicos, a las infraestructuras, a los desarrollos económicos, a la seguridad y defensa, al medio ambiente, a la asistencia social, todo eso se basa en la administración pública que son gastos que el gobierno protege, así como también los sueldos de los funcionarios. Para llevar a cabo una gestión de recursos debemos contar con presupuestos, tesoreros, contrataciones públicas e inversiones públicas.

Sin embargo, en el municipio de Bella Vista está viviendo el uso de una mala administración desde los años 2010 en adelante, donde hemos tenido consecuencias graves para la sociedad y la economía, la mala administración nos está llevando a una corrupción absoluta donde los recursos públicos han sido señalados como una mala calidad, han tenido estancamientos económicos por una mala administración pública, ya que eso ha llevado a la falta de servicios públicos. Esto está generando perdida de desconfianza en las instituciones públicas y en el gobierno en general. Eso también afecta en la falta de transparencias y rendición de cuentas.

Una mala administración seria que los recursos públicos se malgasten en proyectos innecesarios o beneficios para interés personal, el mal uso de recursos puede ser grave durante un periodo en una presidencia. La mala administración ha tenido un impacto negativo en la sociedad con problemas resistentes en áreas como es la seguridad, la salud y la educación.

La administración pública que no utiliza de manera correcta los recursos económicos es un fraude, ya que un mal manejo de fondo público, en términos políticos podríamos decir que es un abuso de poder por parte de funcionarios o lideres que quieren manejar a su antojo los recursos que llegan a una presidencia, para obtener beneficios personales, generalmente de forma e ilegal. Todo esto genera más corrupción y debilita la confianza de la ciudadanía en el gobierno, además el mal manejo de los recursos genera desigualdad, obstaculiza el desarrollo económico y social, y reduce la transparencia en la toma de decesiones políticas.

Durante las administraciones pasadas, se ha visto mucho desperdicio de recursos públicos se generaron gastos innecesarios que en nada contribuyeron al desarrollo del municipio. Esto año con año dejan escándalos de fondos públicos mal manejados. Esto ha estado llevando a una mala ineficiencia en las prestaciones de servicios, la administración pública está acabando con la pobreza y la igualdad.

En este sentido, por el contrario, a lo que ocurre en Bella Vista, la buena administración está basada en principios éticos y valores sociales que orientan las acciones y decisiones empresariales. Se preocupa por el impacto que tiene la organización en la sociedad y el medio ambiente, buscando hacer un lado los afectos negativos y poder salir adelante con datos positivos. Es muy importante que la presidencia tenga en cuenta a los administradores para tener una mejor verificación de sus procesos contables.

En este contexto, el presente trabajo da a conocer los elementos que un administrador público, tal y como lo debe ser el o la Presidenta Municipal de Bella vista Chiapas, debe tener para poder resolver temas de decisiones y sobre el uso de recursos para poder tener éxito.

Finalmente, es importante mencionar que el presente trabajo de investigación, que tiene como delimitación de estudio el municipio de Bella Vista, tiene la finalidad de que cualquier lector interesado en el tema y las propias administraciones puedan corregir errores de alto riesgo, y dar mejor uso a los recursos públicos. Lo anterior, con la finalidad de que puedan enfocarse todos los esfuerzos en que se mejore la calidad de vida de la población y el desarrollo municipal.

# CAPÍTULO I

# PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

## 

## 1.1 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

La administración es el proceso que busca gestionar los recursos de forma más eficiente posible, para conseguir un objetivo. Esto nos ayuda para garantizar la transparencia y una confiabilidad de recursos financieros en las presidencias. Sin embargo, se encuentran desafíos que afectan la administración ya sea por prestar un servicio o para desarrollar políticas de gobierno. De manera general, en nuestro país se vive una mala administración en los recursos públicos que llegan a las presidencias municipales. Lo anterior, tiene como resultado consecuencias tales como desvíos de recursos públicos, extorsiones, inflación de costos en obras públicas, mismas que muchas veces ni siquiera llegan a concluirse.

El mal manejo de recursos puede ser grave durante un periodo en una presidencia, puede tener consecuencias largas y duraderas para el gobierno, es necesario que los presidentes entreguen cuentas claras para garantizar que se está manejando bien el recurso de la presidencia sin que haya desviaciones de recursos, para que vean que si hay una buena administración pública y que sean recursos financieros de buen uso.

Asimismo, el mal manejo de recursos en una presidencia se refiere a la gestión ineficiente, ineficaz o corrupta de los recursos públicos, financieros, humanos y materiales, por parte de los funcionarios y líderes de un gobierno. Este tipo de recursos públicos deberías llevarlo paso a paso para obtener buenos resultados y no caer en la pérdida de confianza en el gobierno, la inestabilidad económica y política, y la afectación negativa en la calidad de vida de los ciudadanos.

La administración pública de un ayuntamiento o una presidencia municipal es una actividad que se lleva a cabo por varios actores y estructuras que pueden variar en resultados positivos o negativos dependiendo de las condiciones del municipio, la administración de recursos de todo tipo y de la forma de gobierno que utilice para llegar acuerdos con los diversos actores sociales. En el caso del municipio de Bella Vista, Chiapas, la administración pública es ejercida por un cabildo conformado por un presidente o presidenta municipal, un síndico y varias regidurías que conforman el cabildo, mismo que toma todas las decisiones sobre el manejo de recursos públicos y los destinos que estos toman al momento de ser ejecutados.

Por lo anterior, si el ayuntamiento municipal no lleva un buen control en el uso de los recursos que son facultados y otorgados para la administración pública municipal, se obtiene como resultado acciones como un riesgo contable para la transparencia de recursos, mismos que en lugar de ser utilizados para mejorar la calidad de vida de la población y el desarrollo del municipio terminan por beneficiar únicamente a una minoría de funcionarios público, lo cual aunque muchas veces no se castiga, el mal uso de recursos públicos es un delito que contradice las leyes y normas jurídicas de nuestro país y nuestro estado.

## 1.2 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

La importancia de gestionar los recursos públicos ha llegado a catalogarse como una medida del esfuerzo y el compromiso del gobierno con la ciudadanía. Actualmente y ante el constante escenario de escasez, es indispensable que se consiga un gasto público sostenible y eficiente a lo largo del tiempo, con miras a disminuir o eliminar erogaciones innecesarias que propicien un ahorro de recursos, y se evite una mala gestión pública.

Por ello, en sentido de lo anterior, los paradigmas de administración pública y las normas vigentes señalan que los recursos deben contribuir al desarrollo de los municipios y sobre todo a mejorar la calidad de vida de las personas de una determinada delimitación geográfica.

En el caso que nos compete y en el cual se basa la presente investigación, el municipio de Bella Vista, Chiapas, la realidad socioeconómica para la mayoría de las personas que viven o habitan en dicho lugar, es en una situación de carencia en los servicios públicos esenciales como salud, educación, energía eléctrica, agua potable, etc. Aunado a ello, también se carece de vías de comunicación en condiciones óptimas y servicios de transporte continuos para poder trasladarse de un lugar a otro.

Por lo que, de acuerdo a datos obtenidos en portales oficiales del INEGI y el CONEVAL, nos permitimos formular el siguiente cuestionamiento: ¿realmente la administración actual y sus antecesoras han hecho uso correcto de los recursos públicos en el municipio de Bella Vista, Chiapas?

# 

## 1.3 OBJETIVOS

En este punto de nuestra investigación, la misma presenta en el objetivo general la meta ampliada a la que pretendemos llegar para demostrar el uso incorrecto de recursos públicos en el municipio de Bella Vista Chiapas, Asimismo, en cuanto a nuestros objetivos específicos estos muestran el camino procedimental y concreto para llegar al cumplimiento de nuestro objetivo general, de acuerdo a como a continuación se presentan:

## 1.3.1 OBJETIVO GENERAL

Dar a conocer el mal uso de los recursos públicos en Bella Vista, Chiapas, como causa principal de afectación al desarrollo y el avance en mejorar la calidad de vida de la población de dicho municipio. Lo anterior, tomando en cuenta la percepción ciudadana sobre malos manejos por parte de la administración actual, así como las que han transcurrido durante las últimas dos décadas, teniendo en cuenta que la vida de los habitantes no ha mejorado durante dicha temporalidad y siguen enfrentando situaciones de carencias en los servicios básicos y el acceso a sus derechos humanos.

## 1.3.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

* Exponer los elementos teóricos y fundamentales sobre la importancia de la administración pública y el uso correcto de los recursos económicos para el desarrollo municipal.
* Recabar información sobre el presupuesto y la erogación de los recursos destinados al municipio de Bella Vista, Chiapas.
* Investigar la percepción ciudadana sobre el uso de los recursos públicos del municipio de Bella Vista, Chiapas.
* Dar a conocer los resultados de la presente investigación como un antecedente para que las futuras administraciones puedan mejorar en el uso de recursos públicos municipales.

## 1.4. HIPÓTESIS

El manejo de la administración pública conlleva a una serie de procesos que se maneja paso a paso, y que sirve para tener un mejor rendimiento de los recursos públicos. En las presidencias municipales, la organización de los recursos es primordial para llevar a cabo las funciones y objetivos del gobierno. No obstante, si no se lleva una buena administración en una presidencia pueden surgir varios problemas que limiten el crecimiento y desarrollo, municipal, así como también el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

En este contexto, en Bella Vista, Chiapas, el uso de los recursos públicos no se ha hecho de la manera correcta y basado en cuestiones de desvió de recursos, enriquecimiento ilícito por parte de quienes debieron administrar los recursos y corrupción han originado que el desarrollo de Bella Vista sea lento y poco perceptible para la propia ciudadanía.

Sin embargo, dicha información muchas veces se queda únicamente en comentarios entre los propios pobladores, y es necesario que a través de este documento se dé a conocer de manera puntual la percepción ciudadana con la finalidad de que esta y futuras administraciones de cualquier municipalidad creen cambios en la manera de administrar los recursos públicos con miras al beneficio de la población que los eligió en los escrutinios públicos.

## 1.5. JUSTIFICACIÓN

Como profesionista, en la sociedad debemos no solo acoplarnos a los paradigmas y modelos con los que hemos crecido, sino que además debemos de mejorarlos. Por ello, hoy en día al darnos cuenta que la manera en como se ha operado el manejo de recursos humanos en el municipio de Bella Vista, Chiapas, buscamos a través del conocimiento y la formación académica que hemos adquirido durante nuestro caminar como futuros licenciados en las áreas de administración y contabilidad, dar a conocer un documento que permita a las y los lectores conocer más sobre los malos manejos que existen en uso de recursos públicos que de manera sistemática se han presentado durante las administraciones de los ayuntamientos que han gobernado en el municipio de Bella Visita, Chiapas.

Lo anterior, sin dejar de lado que la administración no define con claridad las expectativas de desempeño o el seguimiento de los empleados con respecto a sus niveles de productividad, la organización puede experimentar una reducción en los ingresos. Una vez que los empleados se unen a la organización, lo correcto es que reciban un plan de desempeño con los estándares para sus puestos listados. Las evaluaciones regulares les ayudan a los empleados a saber que la organización está satisfecha con su desempeño. Si la administración no establece estándares de desempeño ni lleva a cabo un seguimiento con revisiones, es posible que los miembros del personal se sientan menospreciados. El preguntarse constantemente si cumplen con los requisitos esperados disminuirá la productividad. Sin estándares establecidos, la administración enfrentará un desafío disciplinario cuando el mal desempeño laboral acabe por afectar la productividad.

Por eso es muy importante y a la vez interesante crear cambios en el manejo óptimo de los recursos en la administración en la presidencia de Bella Vista, porque permite gestionar de manera eficiente los recursos económicos, lo que contribuye a su crecimiento, por ahora la administración es un elemento común, en la presidencia son las razones y argumentos que explican por qué es necesario implementar en donde debemos de mantener una administración de recursos eficiente y afectiva en una presidencia, ya que el manejo de la administración ayuda a cumplir con los objetivos, asi tambien el manejo de la administración en la presidencia de Bella vista, es necesaria para garantizar que los recursos públicos se utilicen de manera eficiente y efectiva, para promover la transparencia y la rendición de cuentas, lo que fortalece la confianza en las instituciones gubernamentales.

## 1.6. DELIMITACIÓN DEL ESTUDIO

El municipio de Bella Vista es uno de los 124 municipios que componen el estado mexicano de Chiapas. Se localiza en la Sierra Madre de Chiapas, por lo cual su territorio es accidentado. Sus coordenadas geográficas son 15° 35" N y 92° 15" W.

Este municipio de la Sierra Mariscal, ​colinda y es vecino de los municipios de Amatenango de la Frontera; Frontera Comalapa; Chicomuselo; La Grandeza, Siltepec y Bejucal de Ocampo.

La cabecera es Bella Vista, y otras de sus localidades importantes que configuran la totalidad del municipio son: Las Chicharras, Emiliano Zapata, Bella Vista, San José Las Chicharras, La Rinconada, La Independencia, El Progreso, Nuevo Pacayal (Zapote), Unión Progreso y La Hacienda.

Por lo que la presente investigación se centra en obtener información dentro de la cabecera municipal, teniendo en cuenta que es el lugar idóneo en donde se encuentran los habitantes de las demás localidades antes mencionadas, por lo que podemos obtener datos que nos den como resultado la percepción general de los habitantes en el tema del mal manejo del uso de los recursos públicos municipales.

# CAPÍTULO II

# MARCO DE REFERENCIA

La correcta operación de los recursos públicos es fundamental para el funcionamiento de cualquier municipio, para la buena prestación de servicios públicos y el bienestar de la ciudadanía. Una gestión eficiente de estos recursos contribuye a la transparencia, el incremento de la calidad de vida de las y los ciudadanos y el desarrollo propio de los municipios.

Por el contrario, el mal manejo de recursos públicos tiene consecuencias devastadoras que afectan a la sociedad en su conjunto, generando desconfianza en las instituciones, limitando el desarrollo social y económico, y causando daños a la salud pública y la infraestructura. Además, los recursos mal utilizados se traducen en una pérdida de oportunidades para las personas y la comunidad.

Algunas de estas consecuencias específicas del mal manejo de recursos públicos tienen que ver con la corrupción y el mal uso de recursos públicos erosionan la confianza de los ciudadanos en el gobierno y las instituciones públicas, lo que puede llevar a la desestabilización social, también la falta de inversión en áreas clave como educación, salud, infraestructura y seguridad social impide el progreso de la sociedad y el desarrollo económico. Asimismo, el dinero destinado a la salud y la infraestructura puede ser desviado, lo que resulta en la falta de acceso a servicios de calidad, el deterioro de instalaciones públicas y el aumento de la vulnerabilidad ante desastres naturales.

La corrupción y el mal manejo de recursos públicos limitan las oportunidades para las personas, especialmente las más vulnerables, privándolas de servicios esenciales como educación, salud y vivienda. La corrupción puede agravar la pobreza, ya que los recursos destinados a programas de asistencia social pueden ser desviados, y la falta de inversión en el desarrollo social puede generar más desigualdades.

La falta de servicios públicos de calidad y la corrupción generan un deterioro en la calidad de vida de las personas, afectando su bienestar y sus condiciones de vida. También, el mal manejo de recursos públicos puede fomentar una cultura de impunidad, lo que genera una mayor corrupción y dificulta la lucha contra la misma. Además, la corrupción puede llevar a la explotación irresponsable de los recursos naturales y a la degradación del medio ambiente, lo que tiene consecuencias negativas para la salud y el bienestar de la población.

En el caso de Bella Vista, Chiapas, durante las últimas dos décadas se ha observado que el crecimiento económico de las personas y el desarrollo del municipio se ha visto truncado por la carencia de servicios básicos, la falta de vías de comunicación, el enriquecimiento ilícito por parte de los servidores públicos y todas las consecuencias que hemos referido en los párrafos anteriores de la presente investigación se ven reflejados de manera permanente en la deficiente calidad de vida en la que actualmente se encuentra la población el municipio.

## 2.1 MARCO FILOSÓFICO Y ANTROPOLÓGICO

La filosofía de los recursos públicos se centra en la manera en que los gobiernos deben gestionar los fondos públicos para asegurar que se utilicen de manera eficiente, transparente y en beneficio del interés público. Se busca maximizar el valor y el impacto de estos recursos para satisfacer las necesidades de la ciudadanía y promover el desarrollo.

Sin dudas, la cuestión de “lo público” se ha constituido en un tópico nodal para la antropología y para numerosos análisis etnográficos recientes. Como tal, ha incentivado la producción teórica y la reflexión metodológica en torno al estudio de variados procesos en los cuales su configuración como categoría y problema se vuelven relevantes para las personas. Estos van desde el estudio de sistemas de normas y formas de gobierno hasta la materialidad de objetos y textos, pasando por las crisis y resignificaciones de la relación de representación política, las experiencias personales y colectivas de demandas de servicios e infraestructura, los regímenes espacio-temporales de tomas de decisiones gubernamentalizadas, las formas de subjetivación de derechos políticos y sociales, y las muchas y variadas contiendas por sus definiciones, alcances y márgenes de tracción.

Las referencias a lo público, aunque sean relevantes, no impactan de manera directa ni necesaria en su análisis y problematización. Por ejemplo, a veces ocurre que lo público se presenta como forma participativa que soslaya la construcción de lo común a través de mecanismos jerárquicos (ya sea en la acción de vanguardias o elites, o por competencias exclusivas sujetas a normativas específicas).

Una política pública que regula el acceso al espacio privatizándolo implica un proceso bastante distinto al de intervenir públicamente en los conflictos internos de un partido o un movimiento social. Tampoco se confunden el valor público de las actividades de cuidado llevadas adelante por las mujeres con el erario público o la deuda pública que un puñado de poderosos toman en nombre de un país.

Estas contraposiciones mencionadas puede que sean un tanto extremas, pero nos resultan útiles para llamar la atención acerca de las separaciones e imbricaciones entre lo público y lo estatal, lo gubernamental, lo común, lo colectivo y demás formulaciones que aspiran o se oponen a lo universal. Al advertirlas, pretendemos subrayar el hecho de que las formulaciones actualmente dominantes de este término están impregnadas del sentido común neoliberal y también del desdén poscolonial que se cuela en las valoraciones locales y globales de sus logros y falencias (Ong, 2006; Hilgers, 2012).

Lo público es el tipo de categoría que, como las de Estado, gobierno, democracia, familia y tantas otras, resulta deformada por los juicios normativos y éticos de los estándares del universalismo eurocéntrico (Trouillot, 2003). Estos estándares sostienen la ilusión de que habría una cultura pública ideal que funciona separadamente de las acciones de un orden histórico y burocrático, y que las condiciones de algo llamado Sur Global hacen de la corrupción y la falta de transparencia la norma (Gupta 2015).

En nuestras latitudes, conocemos muy bien la fuerza de estas caracterizaciones. Es decir, como si el principio público de igualdad legal dependiera de actitudes morales como la preocupación y el respeto, y como si la aplicación de la ley tratara realmente a las y los ciudadanos de la misma manera (Asad, 2008). Estas jerarquías de valoración del funcionamiento de lo público están en relación con la propia valoración del funcionamiento de las instituciones públicas; y como tales operan en diversas escalas, aunque por lo general se fortalecen en las apelaciones locales y más simplificadas.

La ironía de todo esto es que muchas veces la cosa pública -que en el discurso de las derechas se presenta burdamente como re(s)pública- se fundamentan en una inversión del nexo entre poder y conocimiento. De hecho, las visiones dominantes de lo público se fortalecen con la operatoria cotidiana de rumores (Aretxaga, 2003) y con las fantasías que sostienen el aura inaccesible del discurso oficial (Taussig, 1996).

En este contexto, la organización política de la vida pública, en efecto, puede convertirse en uno de los más eficaces antídotos contra la corrupción, pero no, o no sólo de la forma como la concibe Huntington.

Por un lado, cuando la institucionalización de sus funciones es endeble y el manejo de sus recursos no se supervisa de forma eficaz, los partidos políticos dejan de representar a una fracción de la sociedad con fundamento en el interés público, para transformarse en un medio que garantiza la permanencia de un mismo conjunto reducido de personas en puestos de poder o, incluso, en un negocio familiar. Ello facilita que estas instituciones cedan a presiones de actores externos hacia los que dirigen recursos públicos a cambio de prebendas para su liderazgo.

Por otro lado, la actividad política vista, única o principalmente, como el encauzamiento de intereses de grupo mediante los partidos acota el problema político a un asunto de bienestar, en donde a los ciudadanos se les considera “clientes o consumidores” que, en todo caso, conciben el bien público solamente en función de sus propias ventajas económicas o materiales; un credo de este talante, lejos de auspiciar la participación de los ciudadanos en la elaboración de reglas y mecanismos para la toma de decisiones, puede alejarlos de las discusiones políticas sustantivas.

## 2.1.1 La corrupción desde el plano filosófico

La corrupción es una práctica que ocurre en las instituciones, a las que también nos referimos en este texto como organizaciones. Sólo las instituciones protegen el interés público o general mediante una serie de limitaciones y la regulación del comportamiento; los particulares, como individuos, no establecen por sí mismos, de manera más o menos sistemática o formal, modos de comportamiento hacia los otros, y los conflictos entre ellos se restringen casi siempre a la afectación de sus propios intereses.

Ernesto Garzón Valdés coincide en que en los actos de corrupción participa siempre un decisor (el agente), esto es, una persona con facultades para tomar determinaciones en el ámbito de su competencia. Si el decisor ostenta un cargo oficial (gubernamental), está sujeto al cumplimiento de “deberes institucionales”, pero si el decisor se adscribe a un “sistema normativo relevante” que es, según este autor, un conjunto de reglas que coordinan una práctica social y que no necesariamente están normadas por la legislación, es decir, incluye las convenciones pero también podría incluir lo legal fuera del gobierno o de alguna entidad jurídica del Estado un club deportivo, una empresa, una iglesia, un grupo de promotores de la cultura, por ejemplo, se adhiere a “deberes posicionales”, los que entran en sustitución de los institucionales.

Garzón es cuidadoso en distinguir los “deberes naturales” -de los que se ocupa la “moral natural”- que tienen todas las personas sin importar su posición en la sociedad, de los institucionales o posicionales que son propios de un papel que se asume de manera voluntaria en el ámbito gubernamental o social, respectivamente; el tipo de moral al que pertenecen los deberes institucionales (en el gobierno) o los deberes posicionales (en organizaciones sociales) se denomina “moral adquirida”. A los deberes relacionados con la moral adquirida, Garzón propone llamarlos “obligaciones”, y distinguirlos con ello de los deberes naturales que -permanecen en el rubro de la “moral natural”- y para los que se conserva el nombre simple y llano de “deberes”.

De acuerdo con este hilo argumental, corrupción significa que un individuo en el papel de decisor -en la esfera estatal o social- quebranta una obligación, la cual además constituye un delito o una infracción, y obtiene a cambio “beneficios extraposicionales”.

En este sentido, el daño que produce la corrupción se dirige a “la actividad misma de gobernar” y punta al menoscabo del ‘funcionamiento del sistema de gobierno’. La corrupción tiene lugar en las instituciones, públicas o privadas, y en ellas necesariamente participa uno o más funcionarios (los agentes) del Estado (el principal) los que configuran redes de cohecho con actores particulares, empresas o ciudadanos individuales (los clientes). La corrupción, desde esta perspectiva, constituye una anomalía de la organización del trabajo gubernamental, en la que los intereses personales se ponen, de forma ilícita o ilegítima, por encima de los intereses o ideales que persigue el Estado con ayuda de sus instituciones.

## 2.1.2 Interpretación antropológica del mal manejo de recursos públicos

En el transcurso de la última década, la corrupción ha irrumpido impetuosamente en las ciencias sociales. Hacia fines de los años sesenta del siglo pasado, el economista Gunnar Myrdal (1968: 938) denunció la ausencia del tema en los estudios académicos. Aunque todos sabían de su existencia, la corrupción fue tratada como un tabú en la investigación y escasamente mencionada en discusiones sobre problemas de gobernabilidad y planificación que – sometidas a lo que Myrdal llama “la diplomacia en la investigación” – trataron de evitar “temas vergonzantes”.

Desde mediados de los noventa, el panorama ha cambiado completamente, y el otrora “tabú” se ha catapultado desde los márgenes de la academia y de la política hacia una posición privilegiada. La corrupción es actualmente uno de los principales símbolos del descontento popular y uno de los “problemas” más discutidos en la política internacional; pues, así reza el discurso de los expertos, no sólo obstaculiza el desarrollo económico, sino además fomenta un ambiente antidemocrático, la inseguridad, la negación de valores morales y la falta de respeto para instituciones constitucionales y autoridades públicas.

En suma, la corrupción refleja un déficit en gobernabilidad. Por consiguiente, desde los años noventa la comunidad internacional ha lanzado una enorme cantidad de iniciativas y campañas, para erradicar prácticas corruptas y promover el “buen gobierno” en los países subdesarrollados del Sur y en los países de transición de la otrora Unión Soviética. Organismos transnacionales como el Banco Mundial o el Fondo Monetario Internacional otorgaron a la lucha contra la corrupción un lugar privilegiado en sus agendas y diseñaron una serie de programas para buscar salidas de un mal aparentemente endémico. Instituciones no gubernamentales, entre las cuales destaca Transparency International (TI), se han unido a la lucha.

A nivel nacional, no hay país que no tenga alguna forma de una agenda anticorrupción. Detrás de este consenso post-Guerra-Fría está la convicción que transparencia y accountability promueven la democracia y contribuyen a la estabilidad política en los países subdesarrollados.

Siguiendo la definición consagrada por el Banco Mundial en el World Development Report de 1997, estos estudios perciben a la corrupción por lo general como “abuso de poder público para el beneficio privado”. Hay una clara prevalencia de un enfoque normativo y universal, que no permite variaciones y analiza la corrupción en la terminología del rational choice como “disfunción” de funcionarios públicos que responden a una determinada estructura de incentivos.

Esta percepción se ha vuelto universal e incuestionable y de paso sepultó en el olvido y la indiferencia a un buen número de estudios que, en los años sesenta del siglo pasado, resaltaron las dimensiones sociohistóricas y las funciones sociales de la corrupción (véase el siguiente capítulo). El hecho de que los estudios contemporáneos sobre la corrupción, en su mayoría, fueran llevados a cabo por intelectuales arraigados en los países industrializados, implica además que casi siempre reflejaran “el oprobio moral de foráneos” (Sajo 1998: 38).

La corrupción consiste, en general, de actividades clandestinas que se resisten a la observación participante, la herramienta tradicional de la antropología, de modo que dependemos de “observaciones informales y los discursos cotidianos de la gente, que son ricas en anécdotas, confesiones y acusaciones, y a través de las cuales se puede obtener confirmaciones y valoraciones sobre prácticas corruptas” (Sissener 2001: 6).

Sin embargo, estas “observaciones informales” obviamente tienen sus límites, pues permiten una evaluación de percepciones a través de un análisis de discursos, pero en el mejor de los casos sólo una aproximación a la ocurrencia real de la corrupción. El hecho que se trate además de un concepto cargado de connotaciones ético-morales negativas, implica que hay también un sesgo inevitable en la recopilación de los datos, pues “los que dan, declaran, pero los que reciben, por lo general no lo hacen” (Parry 2000: 43). Una de las características del fenómeno es que los corruptos siempre son los “otros”.

En suma, más que datos duros sobre incidencias efectivas de la corrupción – lo cual, estamos convencidos, ningún trabajo sobre la corrupción que reclama seriedad puede proveer – lo que podemos presentar es un estudio sobre la moral pública. Nuestro interés, por cierto, se dirige más hacia la comprensión que hacia la propuesta de soluciones inmediatas. Sin embargo, los pobres resultados de la lucha contra la corrupción – a pesar de todos los planes nacionales y medidas legislativas, las decenas de manuales y cientos de artículos con proposiciones muy concretas y aparentemente bien elaboradas – estimula nuestra convicción que un estudio comprensivo no está de más.

## 2.2 ANTECEDENTES DE LA INVESTIGACIÓN

Es de suma importancia los antecedentes de una investigación, los antecedentes pueden servir como respuesta de alguna duda que podamos tener durante la investigación, de igual manera nos sirve como referencia de lo que de verdad debemos de investigar y las bases teóricas sobre el tema que pretendemos desarrollar o experimentar.

Una tesis sobre corrupción y mal uso de recursos públicos debe abordar la naturaleza de la corrupción, sus causas, efectos y formas de prevención, además de analizar la legislación y las políticas públicas destinadas a combatirla.

En este contexto, el autor Rondon, mencionó en su trabajo de 1988 que los estados financieros son ciertos cuadros sinópticos, extractados de los registros de contabilidad y que muestran razonablemente la situación económica financiera de la empresa, en términos monetarios, para una fecha precisa y/o su evaluación durante dos fechas. Los Estados Financieros suelen mostrar una idea con bastante aproximación, del Status económico- financiero general de la empresa; pero solamente un análisis de ellos podría aportar los detalles indispensables para enjuiciarla con propiedad.

Pese a la incidencia persistente de actos millonarios de corrupción en fondos públicos en México, la evidencia cuantitativa sobre sus efectos en las condiciones de vida de los mexicanos es, al menos, escasa. Entre 2012 y 2017, 14 ex-gobernadores mexicanos fueron acusados de corrupción (Zavala,2017). La Auditoría Superior de la Federación (ASF) determinó operar recuperaciones por casi 500 mil millones de pesos por las cuentas públicas de ese periodo a los gobiernos estatales; casi 4 veces el presupuesto del ramo de salud para 2020. Ante estos acontecimientos, es necesario generar evidencia cuantitativa robusta para entender los efectos agregados de actos de corrupción sobre las condiciones de vida de los mexicanos y, con ello, dimensionar la importancia de la lucha contra la corrupción.

La contabilidad como herramienta determinante en toda organización se basa en pilares que ayudan a desarrollar la información contable, estos pilares identificables como los estados financieros tienen su clasificación y su utilización diferente, tal es el caso del balance general o estado de situación, el cual puede describirse como un cuadro demostrativo de la ecuación fundamental de la contabilidad en detalle de todas las cuentas reales, clasificadas y agrupadas en un cierto orden preestablecido permitiendo ver claramente la situación económica y financiera del negocio u empresa, en un momento determinado.

Si bien es cierto que por medio de un análisis por razones se determinan situaciones manejables en un futuro para la empresa, este no podría llevarse a cabo si no existiera la razón financiera, es decir, este es el componente que estructura todo el análisis. La razón financiera pautará y determinará resultados juzgables de toda la situación económica-financiera, permitiendo encontrar respuestas a interrogantes, otorgando una visión más clara y facilitando en su debido momento la toma de decisiones.

## 2.2.1 Historia de los recursos públicos

La historia de los recursos públicos refleja una evolución desde su origen como fuente de financiamiento estatal hasta su papel fundamental en la gestión pública actual. Inicialmente, los recursos públicos se generaban principalmente a través de impuestos y tasas, con el objetivo de financiar las funciones básicas del Estado, como la defensa y la administración. Con el tiempo, el concepto de recursos públicos se amplió, incluyendo ingresos provenientes de la venta de bienes y servicios públicos, así como transferencias y otras fuentes de financiamiento.

La ley de presupuestos del 31 de diciembre de 1855 señala de forma más específica que las erogaciones públicas se destinarían a las oficinas recaudadoras, al pago de la deuda, a la construcción de obras públicas, a la defensa del país, al sueldo de los funcionarios civiles y de justicia, y a "las asignaciones de las clases pasivas" (pensionados, viudas, huérfanos, etcétera). Se hace referencia explícita al hecho de que, fuera del presupuesto, no existirían gratificaciones, sobresueldos o personas con dos empleos; en este último caso, no se permitirían empleados públicos, civiles o militares, en dos nóminas. Por otro lado, para el pago de sueldos era necesario obtener un nuevo "despacho", lo que hoy llamaríamos "nombramiento".

La razón de ser del presupuesto público radica principalmente en la necesidad que tiene la sociedad de conocer el destino que se da a los impuestos que paga. Por tal motivo, el presupuesto es un instrumento de *transparencia* y sus cuentas deben ser inamovibles tal y como las autorizó el Congreso, a la vez que no deben dejar duda del destino que se da a los recursos. En la sección anterior se mostró cómo el presupuesto de 1855 buscó ser lo más específico posible de manera que no quedara duda sobre el destino de los recursos. En tal sentido, los presupuestos previos a éste siguen en mucho sentido la forma como se realizaba el gasto en la época colonial.

En reiteradas ocasiones, los ministros de Hacienda señalaron diversas dificultades que presentaban las memorias de su gestión. En un inicio, se señaló la "inveterada indolencia" y "culpable apatía" de los que llevaban cuentas fiscales. El ministro Esteva señalaba en 1825 que una gran dificultad para la presentación de la *Memoria* era el atraso en la exhibición de las cuentas, la ocultación de papeles y la costumbre de los funcionarios "de involucrarlo todo a fin de no aparecer reos". Para evitar esto se emprendieron múltiples reformas administrativas como las que señalé en el apartado anterior, todo para que continuaran los errores y se cayera cada vez más en el desorden y la falta de responsabilidad por parte de los empleados del fisco.

Esto último es un hecho conocido; los ministros de la época lo señalan una y otra vez; pero se hallaban "atados de manos" y prueba de ello era que siempre que hacían una crítica apuntaban que el problema no era culpa de los empleados, sino del sistema heredado. En la *Memoria* presentada en julio de 1844, el ministro Trigueros señala: "El sistema actual de contabilidad, *sin culpa de los empleados,* es monstruoso oscuro, complicado y sus defectos datan de época muy atrasada". Y es precisamente ahí en donde está el problema.

En la misma *Memoria,* Ignacio Trigueros recuerda cómo en el siglo anterior la Contaduría General de Indias había denunciado la inexactitud del método de cuenta y razón. Esta fue la razón por la que desde 1760, pero con mucho mayor ímpetu en los años 1784-1786, se intentó la reforma de la contabilidad fiscal. El virrey Revillagigedo había solicitado dieciséis instrucciones al respecto; trece de las cuales habían sido por la variación. Empero, el fracaso de esta reforma resultó de los mismos elementos que se presentarán medio siglo después:

El poder [...] de una rutina ciega y obstinada se sobrepuso a tantas ventajas, y esterilizó casi en su cuna el fruto que había comenzado a percibirse; siguió el desacierto y con él la práctica complicada, oscura e indescifrable con la que insistieron algunas oficinas, resultado de allí la misma anterior confusión.

Se podría concluir, entonces, que el problema de la contabilidad, que deriva en la presentación extemporánea (o la no presentación) de los datos necesarios para elaborar las memorias de Hacienda del periodo y que a su vez termina proporcionando un "presupuesto" que en realidad no lo es porque no es transparente, genera desconfianza, no se puede revisar (y es probable que no se revisara), y sirve poco como instrumento económico, es un problema *político-administrativo* más que económico-fiscal. Para poder probar este aserto sería necesario entender muchos de los vestigios del antiguo régimen en México, comparándolos con aparatos administrativos-fiscales de otros países en la época.

## 2.2.2 Evolución de los recursos públicos

En el siglo XIX, se observó un creciente interés en la utilización de instrumentos fiscales para regular la economía. Sin embargo, la ideología liberal también promovió la reducción de la intervención estatal en la economía. El Estado buscaba fuentes de financiamiento para cubrir sus gastos, como la deuda pública, los ingresos tributarios y los recursos patrimoniales.

Durante el Siglo XX, el Estado asumió nuevas funciones, y los recursos públicos se convirtieron en instrumentos para intervenir en actividades económicas y sociales. Además de su función fiscal, los recursos públicos se utilizaron para financiar programas sociales, infraestructura y otros servicios públicos.

Actualmente, en el siglo XXI, los recursos públicos son fundamentales para el desarrollo de políticas públicas y la provisión de bienes y servicios públicos. La gestión de estos recursos se ha vuelto más compleja, requiriendo una planificación estratégica y una gestión eficiente para asegurar su sostenibilidad.

## 2.2.3 Transparencia en los recursos públicos

Vanessa Sánchez Sánchez y José Eduardo Jerónimo Herrera (2019), plantean a través de su investigación sobre la transparencia en el uso de los portales de los gobiernos municipales del estado de México, que los temas analizados por la Agenda Pública han cambiado.

Los avances tecnológicos han llegado a transformar los procesos de comunicación donde las nuevas tecnologías permiten reunir, compartir y difundir información de forma personal y hacerla llegar a millones de ciudadanos, directamente. Los temas actuales pretenden acercar a la ciudadanía a la toma de decisiones, hacer valer conceptos clásicos de la democracia, y no sólo entenderla como la vía en la cual el ciudadano elige a sus representantes, sino también, la vía en la cual el ciudadano es un agente con voz y decisión dentro de las políticas que emprende el gobierno, para su beneficio, y para el beneficio de su comunidad. Durante años los gobiernos se han mantenido como los dueños de la información pública.

El tema de Transparencia surge a partir de dos situaciones clave (Sandoval, 2013) la primera la crisis de legitimidad a la que se enfrentan los gobiernos alrededor del mundo. La crisis de gobernabilidad comienza a partir de la caída del muro de Berlín y del monopolio de la ideología capitalista el auge del neoliberalismo y las crisis financieras internacionales. La segunda situación es el avance de la tecnología, acompañada de la necesidad de análisis de información pública para la toma de decisiones por parte de los gobernantes. Encontramos dentro de estas tecnologías, el uso del internet el cual ha cambiado radicalmente la forma de comunicación e interacción entre personas, tanto en el ámbito de relaciones sociales hasta en el gobierno y principalmente las administraciones públicas.

En este contexto,la transparencia sobre el uso de recursos públicos llegó para quedarse. Cada vez más y más gobiernos la adoptan para legitimarse o para rendir cuentas a sus ciudadanos, también ha llegado a funcionar como mecanismo combatiente de la corrupción; es aquí donde la investigación ha servido para conocer el avance de los gobiernos municipales en el tema, especialmente en sus portales de transparencia, al ser un punto de acceso y contacto del ciudadano con el gobierno y viceversa; en paralelo a conocer el estado de los portales, se prosigue a mostrar las conclusiones logradas. La investigación se hizo recopilando información teórica, posteriormente se realizó la evaluación a los portales de los 125 municipios del Estado de México. A la par de la evaluación se revisaron los mecanismos de rendición de cuentas, participación ciudadana, también se realizó la revisión de apartados que tengan relación con el tema de licitación y contratación de obra pública en cada municipio. Esto permite tener información que valida las conclusiones generadas a partir de la investigación realizada.

Sin duda alguna este es otro de los antecedentes de la investigación que nos ayuda a aclarar nuestro panorama respecto a nuestra presente investigación es la siguiente, debido a que en la investigación se dan a conocer los fondos de recursos de los cuales puede recibir cada municipio y como poder distribuirlos para cada una de las áreas, recordando que existen recursos estatales y recursos federales.

## 2.2.4 El control de gastos municipal propio y derivado de los fondos federales.

El cumplimiento de los propósitos del gobierno municipal, requiere de la aplicación de recursos económicos, la cual, algunas veces se refleja de manera inmediata y palpable en el bienestar de la comunidad, incluso en algunas ocasiones se puede descubrir a simple vista, tal es el caso de la obra pública consistente en pavimentación de calles, o arreglo de plazas públicas, parques y jardines. En otras ocasiones, si bien los resultados de la aplicación de los recursos no saltan a la vista, el beneficio se nota en el incremento de la calidad de vida de la comunidad, como suele suceder en la introducción de agua potable o en la instalación de drenaje y alcantarillado.

En otras más, el gasto público no se refleja de inmediato, como cuando se destinan los recursos al pago de salarios del personal administrativo del ayuntamiento, o del personal que realiza funciones de inspección, incluso el pago del personal de la policía. La ciudadanía reclama, con justa razón, que los recursos públicos se apliquen a los fines propios del municipio, y que se dé especial preferencia al gasto que refleje una mejora en el bienestar social. Para responder a este reclamo, la administración pública ha establecido y sigue estableciendo mecanismos de control que permitan el logro de los objetivos y metas programadas, y que eviten desvíos, y en caso de que éstos se presenten, permitan una oportuna corrección. Con la finalidad de poner a disposición de los funcionarios públicos relacionados con la aplicación del gasto público municipal, una herramienta de apoyo en el control del mismo, Indetec propició la formulación del presente trabajo.

Los propósitos de este documento son básicamente dos: el primero, es describir de una manera amplia las disposiciones jurídicas relacionadas con el control del gasto público; y la segunda, partiendo de los conceptos de la ciencia administrativa, proponer modelos para el diseño e implementación de técnicas de control enfocadas precisamente al gasto público.

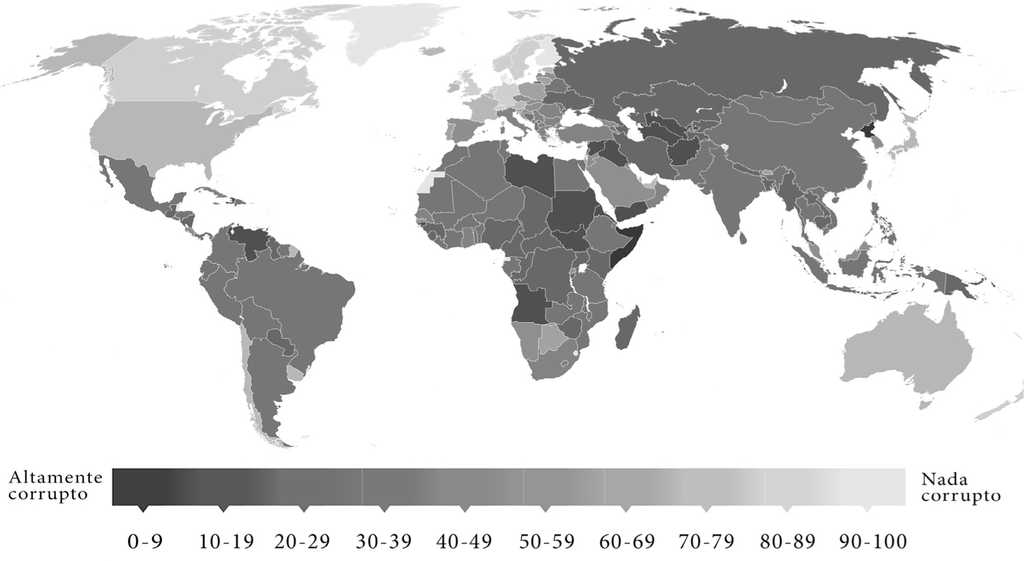
El documento se estructura en tres partes y un apartado de anexos. La Primera Parte: "Aspectos Generales", se compone de cuatro capítulos, en el primero de ellos, denominado "El Municipio", se parte de la naturaleza del municipio y su función pública, así como las bases constitucionales de su funcionamiento y su autonomía de gestión. En el segundo capítulo: "La Función de Gasto Público", se hace un reconocimiento de los aspectos teóricos del gasto público, se aborda la función del gasto público como un proceso y se hace un breve análisis de cada una de las etapas de dicho proceso. En el tercer capítulo: "El Control como Función Administrativa", se identifica el concepto de control, su ubicación dentro del proceso administrativo, su interrelación con otras funciones, desde el enfoque de sistemas, sus objetivos y se describen las diferentes técnicas de control. En el cuarto capítulo: "El Control del Gasto Público Municipal", se destacan las atribuciones de las diferentes autoridades municipales en la materia.

## 2.2.5 La corrupción como decisión de un agente público

El estudio de la corrupción requiere del trabajo multidisciplinar, pues la decisión de un agente de incurrir en actos de corrupción no solamente depende de la ganancia monetaria que pueda obtener, sino además del modo como la sociedad lo juzgue y la probabilidad de ser descubierto. En otros términos, la corrupción toma lugar bajo determinado marco institucional, de modo que el fenómeno no se extiende de manera homogénea entre países.

Para plantear lo anterior, se puede recurrir a un sencillo modelo en el que la decisión de un agente se basa en el análisis costo/beneficio; sin embargo, y a diferencia de la perspectiva de la economía del crimen, se considera que factores como la probabilidad de que el corrupto sea descubierto no solo depende de medidas policiales, sino también de factores como la reacción de la sociedad (es decir, si ésta guarda silencio o denuncia).

Ahora bien, es importante mencionar que la corrupción que, si bien se presenta como un agente en todo el mundo, esta mala práctica tiende a ser mayor en los países con menos desarrollo y se manifiesta a la baja en países en donde la pobreza es menor, tal y como se presenta en el siguiente mapa:



## 2.3 MARCO TEÓRICO

La Teoría de la Administración Pública se centra en el estudio de la gestión administrativa del Estado, analizando sus principios, estructuras, procesos y funciones. Examina cómo las organizaciones públicas operan, toman decisiones y logran sus objetivos, buscando mejorar la eficiencia y efectividad de la gestión pública.

En este contexto, desde un punto de vista teórico se ordenan las bases de cómo debe funcionar de manera correcta la administración pública y cuando estos receptos se contradicen es entonces cuando se está “administrando” de manera negativa, causando daños y problemas financieros a los entes públicos que repercuten de manera directa en la sociedad pues se obstruye el desarrollo de los municipios y se niega el derecho a los seres humanos a poder acceder a condiciones de una vida digna.

## 2.3.1 Administración

La administración ha estado presente desde épocas antiguas, ya que siempre ha hecho falta coordinar la producción de bienes en las distintas sociedades y comunidades. Esta necesidad llevó a los grandes imperios a diseñar e implementar diferentes mecanismos y aproximaciones para la gestión de los recursos. La administración es la [ciencia social](https://concepto.de/ciencias-sociales/) que estudia las [organizaciones](https://concepto.de/organizacion/) humanas y las técnicas y procedimientos para su planificación, organización, [dirección](https://concepto.de/direccion/) y control de sus recursos, con el propósito de obtener el mayor beneficio posible. Es posible definir la administración de muchas maneras, dependiendo de la perspectiva empleada para estudiarla. En líneas generales, se la comprende como el [análisis](https://concepto.de/analisis-3/) organizacional de los grupos sociales dotados de un [objetivo](https://concepto.de/objetivo/) concreto, que obedece a requerimientos específicos de [eficacia](https://concepto.de/eficacia/) y rendimiento (o sea, de [productividad](https://concepto.de/productividad/)).

En este contexto, la administración es crucial para el éxito de cualquier organización, ya que facilita la gestión eficiente de los recursos, el logro de objetivos, la coordinación de esfuerzos y la adaptación a cambios. En esencia, la administración permite a las organizaciones funcionar de manera óptima, maximizando su productividad y contribuyendo al bienestar de la sociedad.

## 2.3.2 Administración publica

Se entiende por Administración pública a los organismos que conforman el sector público y que tienen como tarea gestionar las relaciones entre los ciudadanos y el poder gubernamental en todos los ámbitos; no solo en las instituciones centrales del Estado, sino también en aquellos entes que atienden áreas como la salud, la seguridad. La Administración Pública como disciplina científica ha tenido en México una historia relativamente reciente, que se puede rastrear hasta los inicios de nuestra vida independiente. Sin embargo, no es posible entender su origen y evolución sin considerar su trayectoria en los países que la vieron nacer y que le dieron el carácter de disciplina científica que posee hoy en día.

Además de estar al cargo de gestionar eficiente y equitativamente todos los recursos del Estado, uno de los principales objetivos de la Administración pública es atender los problemas de la sociedad civil en general y, para esto necesitan personal con estudios en las disciplinas básicas del procedimiento administrativo. Teniendo en consideración que la Administración pública tiene un amplio campo de desarrollo, los administradores públicos pueden tratar de resolver los problemas que aquejan a la ciudadanía diseñando e implementando políticas y proyectos, formulando y desenvolviendo políticas públicas y aplicando las últimas tendencias geopolíticas globales a la gestión administrativa.

De acuerdo a diversos autores, el Estado realiza las funciones que le son propias a través de órganos gubernamentales identificados con alguno de los tres poderes o ramas que señala la teoría política clásica, el Legislativo, el Ejecutivo y el Judicial. Estas funciones son comunes a cualquier forma de sociedad política, y en el Estado moderno se han separado para su ejercicio en la búsqueda de un equilibrio que evite la corrupción del poder concentrado en un solo órgano y/o persona. En este sentido, las funciones del Estado constituyen categorías generales, abstractas y universales, válidas para cualquier sociedad política, país o época.

En el marco de las funciones, algunos autores distinguen las formales y las reales, identificando a estas últimas como las que otorgan sustancia y contenido a la administración pública. Los cometidos, en cambio, constituyen categorías concretas y particulares que pueden variar según el avance técnico y cultural de cada país y de cada circunstancia histórica, por lo cual se encuentran en constante mutación de acuerdo con las demandas y necesidades planteadas por la población. Básicamente, los cometidos se pueden clasificar en cuatro categorías: esenciales, de servicio público, sociales y privados. En cada caso la población beneficiada se ve en diferente posición con respecto a cada una de estas categorías.

## 2.3.3 Proceso administrativo

Un proceso administrativo es una herramienta esencial para alcanzar los objetivos de una empresa mediante la gestión eficiente de sus recursos. Comprender su funcionamiento y aplicación es crucial para cualquier profesional que aspire a roles de liderazgo o dirección general, ya que implica la capacidad de organizar, dirigir y controlar eficazmente los recursos de una organización para lograr resultados óptimos.

Los procesos administrativos permiten que una tarea se complete con la mejor calidad, eficacia y en el menor tiempo posible. Actúan como la columna vertebral de la gestión empresarial, proporcionando un marco estructurado para la planificación, organización, dirección, integración y control de todas las actividades dentro de una organización. Su correcta implementación garantiza una operación eficiente y una toma de decisiones informada.

Las etapas básicas de un proceso administrativo son: Planificación, Organización, Dirección, Integración y Control. La planificación implica definir qué se va a hacer y cómo, estableciendo objetivos, presupuestos y plazos. La organización asigna actividades a equipos de trabajo y define responsabilidades. La dirección implica liderar y motivar equipos, mientras que la integración promueve la colaboración entre ellos. Finalmente, el control establece mecanismos de supervisión y evaluación del cumplimiento de los objetivos establecidos.

## 2.3.4 Gestión correcta de recursos

La gestión es la forma en que las empresas organizan y dirigen el flujo de trabajo, las operaciones y los empleados para cumplir con los objetivos de la empresa. El objetivo principal de la gestión es crear un entorno que permita a los empleados trabajar de manera eficiente y productiva. Una estructura organizativa sólida sirve de guía para los trabajadores y establece el tono y el enfoque de su trabajo. En muchas organizaciones, la administración se divide en uno de tres niveles: alta, media y baja. Los gerentes en empresas más pequeñas pueden desempeñar roles en más de un nivel, mientras que las organizaciones más grandes pueden tener varios gerentes dentro de cada nivel.

* **Alta:**La administración de alto nivel generalmente tiene un rol administrativo, y sus decisiones afectan a toda la organización, a pesar de que a veces no están involucrados en las operaciones diarias. Pueden tener el título de director ejecutivo (CEO) o servir en la junta directiva.
* **Media:** Aquí encuentras personas con roles ejecutivos en el nivel de gerencia media. Trabajan tanto con la gerencia de alto nivel como con los supervisores para ayudar a los trabajadores a cumplir los objetivos y aumentar la productividad de la empresa. En este nivel, pueden llamarse gerentes regionales o gerentes generales.
* **Baja:** El último nivel de gestión a menudo tiene un papel de supervisión. Estos gerentes tienen títulos como supervisor de turno, gerente de sucursal o líder de equipo. Trabajan con individuos y equipos para cumplir con los objetivos determinados por la alta gerencia. Por lo general, tienen menos influencia sobre la política de la empresa en comparación con los otros niveles de gestión, pero la mayor interacción con los trabajadores.

## 2.3.5 Desarrollo organizacional

El desarrollo organizacional, se refiere a “el proceso mediante el cual la organización evalúa las conductas, los valores, las creencias y las actitudes de la gente para enfrentar la resistencia al cambio; con lo cual puede aplicar modificaciones en la cultura organizacional para alcanzar mejores niveles de productividad y eficiencia”. Independientemente de la definición que decida aceptar el lector, en lo que sí se han puesto de acuerdo los diferentes autores es en la existencia de tres elementos fundamentales en el desarrollo organizacional: diagnostico, acción y administración del programa. El componente de diagnóstico incorpora una recopilación continua de datos respecto al sistema total o de sus subunidades, así como de los procesos y la cultura del sistema y de otros objetivos de interés.

Se caracteriza por todas las actividades y las intervenciones planteadas para mejorar el funcionamiento de la organización. El programa administrativo contiene todas las actividades diseñadas para asegurar el éxito del programa, como desarrollar la estrategia general del DO, vigilar los acontecimientos a lo largo del camino y abordar las complicaciones y sorpresas propias en todos los programas. De esta manera, el DO en este mundo globalizado se convierte en una herramienta de respuesta al cambio, es decir, en una táctica organizacional compleja que permite modificar las creencias, los valores, las actitudes y las estructuras de las organizaciones para enfrentar los retos que se presentan con nuevos mercados, tecnologías y diferentes culturas.

## 2.3.6 Importancia del presupuesto de egreso de la federación

El Presupuesto de Egresos de la Federación establece cada año el programa del gasto del gobierno mexicano, en él se describen la cantidad, la forma y el destino de los recursos públicos para cada una de las instituciones de los tres poderes (Ejecutivo, Legislativo y Judicial), de los tres órdenes de gobierno (Federal, Estatal y Municipal) y de los organismos autónomos, como el Instituto Federal Electoral y la Comisión Nacional de los Derechos Humanos.

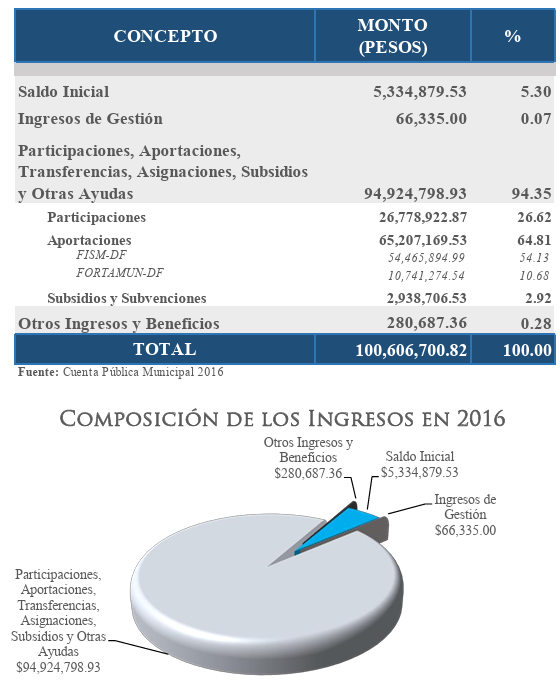
Es uno de los documentos de política pública más importantes de un país, pues su contenido refleja las prioridades que se deben atender con los recursos públicos, los cuales siempre son limitados. Los recursos públicos son de todos los mexicanos, porque provienen de los ingresos que se obtienen por la explotación de los recursos naturales del país, de los impuestos que la sociedad paga al gobierno, la prestación de bienes y servicios de las dependencias, organismos públicos y empresas paraestatales; las cuotas de seguridad social y el endeudamiento; lo que constituye propiamente la Ley de Ingresos de la Federación de cada ejercicio fiscal. Los recursos públicos son siempre limitados y no alcanzan para atender todas las necesidades de un país en el corto plazo. Lo anterior obliga a decidir, con mucha cautela, en qué conviene más utilizar los recursos públicos de acuerdo con las necesidades de la población.

En este sentido, el Presupuesto forma parte de la planeación y estrategia económica del año. Ahí radica su importancia fundamental. Para poder cumplir con los objetivos prioritarios del país, la asignación de los recursos se organiza a través de programas presupuestarios.

## 2.3.7 Antecedente del panorama económico y financiero del municipio de Bella Vista, Chiapas

Las notas a los estados financieros son explicaciones que amplían el origen y significado de los datos y cifras que se presentan en los Estados Financieros, proporcionando información acerca del ente público, sus transacciones y otros eventos que lo han afectado o podrían afectar económicamente, las cuales son parte integrante de los mismos, teniendo presente los postulados de revelación suficiente e importancia relativa. Su objetivo es revelar y proporcionar información adicional que no se presenta en los Estados Financieros, pero que es relevante para la comprensión de alguno de ellos.

En este contexto, el Ayuntamiento durante el ejercicio fiscal 2016, obtuvo ingresos totales por la cantidad de $100,606,700.82 que incluye la disponibilidad de ejercicios anteriores, por un monto de $5,334,879.53 tal como se detalla a continuación:

****

Como resultado de la revisión practicada al Ayuntamiento de Bella Vista, Chiapas, se determinaron resultados preliminares por un monto total de $19,809,761.19 los cuales se dieron a conocer a la Administración Municipal y ésta dentro del plazo de ley, no presentó a la Auditoría Superior del Estado aclaraciones o justificaciones, por lo que los resultados obtenidos se consideran como definitivos para el presente informe; persistiendo un importe de $19,809,761.19 que se integra de diversas observaciones, como se muestra a continuación de manera cuantitativa y cualitativa las observaciones detectadas y sus respectivas recomendaciones:

Faltante de Documentación Comprobatoria del Ejercicio del Gasto $6,410,882.69, en este contexto, el municipio fue observado por: la falta de documentos comprobatorios y justificativos de las erogaciones realizadas con cargo a las partidas presupuestales “Servicio de Energía Eléctrica”, “Gastos de Orden Social y Cultural”, “Espectáculos Culturales” y “Ayudas a Organizaciones y Personas (Ayudas Culturales y Sociales)”, consistentes en pólizas, comprobantes de pago, facturas, solicitudes, relación de beneficiarios, contratos de prestación de servicios, reportes fotográficos, actas de cabildo, entre otros.

Recursos Ministrados y Ejercidos no Comprobados $13,184,335.40, por lo que el municipio fue observado por: no entregar a la instancia correspondiente, 12 cédulas de finiquito de los expedientes unitarios de comprobación de obras, ejecutadas con recursos del PIM, FISM-DF y Otros Subsidios y Aportaciones.

Saldos Pendientes de Comprobar $214,543.10, por lo que el municipio fue observado por: no efectuar la recuperación y/o regularización de las cuentas “Deudores Diversos” y “Otros Derechos a Recibir Efectivo o Equivalente”.

Ahora bien, es importante señalar que las observaciones antes señaladas son constantes en cada año de las diversas administraciones que han gobernado Bella Vista, y que nunca se demuestra con claridad la veracidad del uso de los recursos públicos, por lo que la transparencia en nuestro municipio se sigue presentando de una forma opaca y con poca confiabilidad en el manejo de la información.

En este contexto, no debemos perder de vista la idea que el Presupuesto de Egresos Municipal es la estimación financiera anticipada, de periodicidad anual de los egresos del Ayuntamiento, necesarios para cumplir con las metas de los programas establecidos en los Programas Presupuestarios de las dependencias Municipales.

Lo anterior, quiere decir que cuando los recursos son destinados para un determinado municipio, es porque las autoridades municipales han realizado con anterioridad un balance o estudio que les permite saber la cantidad de recursos económicos, materiales y humanos que necesitan para poder realizar sus operaciones y obras pre configuradas.

## 2.4 MARCO CONCEPTUAL

**Administración:** es una ciencia social que persigue la satisfacción de objetivos institucionales por medio de una estructura y a través del esfuerzo humano coordinado.

**Auditoria:** Revisión sistemática de una actividad o de una situación para evaluar el cumplimiento de las reglas o criterios objetivos a que aquellas deben someterse.

**Auditoria Superior del Estado de Chiapas:** La Auditoría Superior del Estado es una Institución dotada de autonomía técnica y de gestión, orientada a revisar y fiscalizar la cuenta pública del estado y los municipios, así como de sus entes públicos, bajo las disposiciones establecidas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado de Chiapas, la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de Chiapas y demás disposiciones aplicables.

**Contabilidad:** es descrita como el proceso de consolidación de la información financiera con el fin de que sea clara y comprensible para los interesados ​​y accionistas.

**Corrupción:** generalmente indica el mal uso por parte de un funcionario de su autoridad y los derechos que se le confían, así como la autoridad relacionada con este estado oficial, oportunidades, conexiones para beneficio personal, contrario a la ley y los principios morales.

**Esquema normativo:**  es el conjunto de leyes, normas, decretos, reglamentos, etc., de carácter obligatorio o indicativo que rigen en un país, estado o institución; siendo en este caso con perspectiva de género.

**Estados Financieros:** son informes que reflejan el estado de una empresa en un momento determinado, normalmente un año. Se componen de varios documentos en los que se plasma la situación financiera de un negocio y recoge información, tanto económica como patrimonial, de las empresas.

**Estructura orgánica:** Es la organización formal en la que se establecen los niveles jerárquicos, sirve para referenciar o determinar los niveles de toma de decisiones y se especifica la división de funciones, la interrelación y coordinación que debe existir entre las diferentes unidades organizacionales.

**Financiamiento:** es el proceso por el que se proporciona capital a una empresa o persona para utilizar en un proyecto o negocio, es decir, recursos como dinero y crédito para que pueda ejecutar sus planes. En el caso de las compañías, suelen ser préstamos bancarios o recursos aportados por sus inversionistas.

**Finanzas:** son un área de la economía que estudia las formas en que los agentes económicos (individuos, empresas o el Estado) obtienen y gestionan el dinero y otros recursos financieros, tomando decisiones de ahorro, inversión y consumo con cierto nivel de incertidumbre.

**Gobernabilidad:** Se refiere semánticamente a la capacidad de ser gobernable y conceptualmente a la relación que se manifiesta cuando existe un estado de equilibrio en el ejercicio del poder político derivado de la solución de demandas sociales y la capacidad de los gobiernos de atender éstas de forma eficaz, estable y legítima.

**Información pública:** Se considera información pública a los contenidos o documentos, cualquiera que sea su soporte o formato, que obren en poder de la Administración Regional y sus organismos públicos que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones.

**Organismo público:** Un organismo público se refiere a una entidad o institución creada y financiada por el Estado con el propósito de cumplir con funciones específicas en beneficio de la sociedad. Estos organismos se encargan de la prestación de servicios públicos, la regulación de actividades gubernamentales y la implementación de políticas públicas.

**Paz social:** Estado de armonía y bienestar en una sociedad, en el que se promueve la convivencia, la cooperación y la solidaridad entre las personas.

**Patrimonio municipal:** Conjunto de bienes, derechos e inversiones que posee un municipio.

**Persona física:** Individuo que tiene capacidad jurídica para adquirir derechos y contraer obligaciones.

**Persona moral:** Conjunto de personas que se unen para lograr un objetivo, como formar una empresa o una asociación civil.

**Planeación económica:** Plan que se basa en decisiones económicas para alcanzar objetivos específicos.

**Planeación social:** Proceso que involucra a la comunidad y a los gobiernos para resolver problemas sociales y mejorar las condiciones de vida.

**Planificación financiera:** Proceso que permite a las empresas y a las personas establecer metas financieras y tomar decisiones informadas.

**Poder ejecutivo:** Órgano del Estado que dirige y administra el país, haciendo cumplir las leyes y la Constitución.

**Poder judicial:** Órgano del Estado que se encarga de administrar la justicia, aplicando las leyes y reglamentos.

**Poder legislativo:** Rama del gobierno que se encarga de crear, modificar y derogar leyes.

**Política pública:** son el producto de los procesos de toma de decisiones del Estado frente a determinados problemas públicos. Estos procesos de toma de decisión implican acciones u omisiones de las instituciones gubernamentales.

**Presupuesto de egresos de la federación:** Documento que establece los gastos que realizará el gobierno federal en un año. Es un programa anual que se presenta al Poder Legislativo.

**Presupuesto por programas:** Herramienta que se utiliza para planear, organizar, y controlar los gastos de un departamento o entidad.

**Presupuesto tradicional:** Herramienta de planificación financiera que se basa en los ingresos y gastos del año anterior.

**Procesos de contabilidad:** Conjunto de pasos que se siguen para registrar, analizar y presentar las operaciones económicas de una empresa.

**Productividad de la inversión:** Eficiencia y eficacia de las inversiones para generar rendimientos o producción en la economía.

**Programas de inclusión social:** Acciones que buscan mejorar las condiciones de vida de las personas en situación de vulnerabilidad.

**Programas sociales:** Acciones que buscan mejorar las condiciones de vida de la población.

**Propiedad privada:** Derecho que tienen personas físicas o morales para usar y disponer de bienes, con las limitaciones de la ley.

**Provisiones económicas:** cantidades de dinero que se reservan para cubrir gastos o deudas futuras que son probables o ciertas.

**Provisiones salariales:** Fondos que una empresa reserva para pagar las obligaciones laborales con sus empleados.

**Recursos financieros:** Los recursos financieros son aquellos activos que posee una empresa, y que tienen algún grado de liquidez. Estos recursos pueden ser tanto dinero en efectivo, como bienes que la empresa venda para obtener capital. En los activos también se incluyen las deudas por cobrar o las acciones en otras compañías.

**Razón financiera:** Este método consiste en "determinar las relaciones existentes entre los diferentes rubros de los estados financieros, para que, mediante una correcta interpretación, puedas obtener información acerca del desempeño anterior de la empresa y su postura financiera para el futuro cercano".

**Relaciones sociales:** son las interacciones que usted tiene con la gente que lo rodea. Pueden ser personas cercanas, como su familia, amigos y compañeros de trabajo, o más distantes, como personas que conoce casualmente.

**Recursos públicos:** Conjunto de órganos, normas, procedimientos, técnicas e instrumentos orientados a la administración de los fondos públicos, en las entidades y organismos del Sector Público, cualquiera que sea la fuente de financiamiento y uso de los mismos.

**Recaudación de impuestos:** Proceso de obtener los recursos económicos que el Estado necesita para financiar sus actividades.

**Reconducción presupuestal:** Figura jurídica que permite que los ordenamientos anuales de ingresos y egresos del ejercicio fiscal anterior sigan vigentes.

**Recurso patrimonial:** Bien, derecho u otro recurso que puede ser utilizado para un fin y que tiene un valor que se puede estimar o cuantificar.

**Recurso público:** Ingresos y bienes que el Estado tiene para financiar sus gastos y atender las necesidades de la población.

**Recursos comunes:** Bienes o servicios que no son propiedad de ningún individuo u organización.

**Recursos federales:** Fondos que el gobierno federal transfiere a los estados y municipios para financiar programas y servicios.

**Recursos financieros:** Activos y medios económicos que una empresa o entidad tiene para gestionar sus finanzas y transacciones.

**Recursos humanos:** Departamento de una empresa que se encarga de gestionar a los empleados.

**Recursos materiales:** Bienes físicos que se usan para conseguir un objetivo, como la producción de un producto o servicio.

**Recursos presupuestarios:** Asignaciones de fondos que se incluyen en el presupuesto de una entidad.

**Reformas constitucionales:** Cambios o modificaciones que se realizan a la constitución de un país.

**Reglas de operación:** Conjunto de normas y procedimientos que establecen como se deben realizar las actividades y tareas dentro de una organización.

**Reglas e instituciones en materia de recursos públicos:** Son fundamentales para garantizar la transparencia eficiencia y responsabilidad en la gestión de recursos públicos.

**Rendimiento de bienes:** Cantidad o valor de bienes o servicios que se producen o se obtienen a partir de la utilización de recursos, como materiales, mano de obra, capital, tecnología, etc.

**Responsabilidad patrimonial:** Obligación de una persona o entidad de responder con sus bienes y recursos económicos por los daños y perjuicios causados a terceros.

**Status económico:** Descripción de la situación de una persona según la educación, los ingresos y el tipo de trabajo que tiene. El nivel socioeconómico por lo general se define como bajo, medio o alto.

**Secretaria de hacienda del estado:** Tiene como misión proponer, dirigir y controlar la política del Gobierno Federal en materia financiera, fiscal, de gasto, de ingresos y deuda pública.

**Seguridad pública:** Protección de las personas, sus derechos y libertades, así como el orden y la paz social.

**Servicios básicos:** Son aquellos que son esenciales para la vida en sociedad y que son necesarios para el bienestar y desarrollo de las personas.

**Servidores públicos:** Persona que trabaja para el Estado en un cargo, empleo o comisión.

**Sistema de contabilidad financiera:** Sistema que registra y controla las operaciones económicas de una empresa.

**Sistema democrático:** Sistema de gobierno en el que participan todos los habitantes con edad suficiente que forman parte de la sociedad.

**Subsidio:** Prestación pública asistencial de carácter económico y de duración determinada.

**Tasas por licencias:** Tasas que gravan la obtención de autorizaciones específicas para la realización de actividades de provecho particular sujetas a control o fiscalización.

**Tasas:** Tributos que se pagan por la utilización para beneficio particular de un bien público.

**Tesorería:** Administración de los fondos de una empresa o entidad, o bien a un lugar donde se guardan y desembolsan los fondos.

**Trabajo colectivo organizado:** Metodología de trabajo que se basa en la colaboración y la cooperación para alcanzar objetivos comunes.

**Transparencia:** es: “algo claro, evidente, que se comprende sin duda, ni ambigüedad”. Por lo tanto, la transparencia se basa en ser claros, en dar signos de evidencia, en hacernos comprender, sin generar ningún tipo de duda ni ambigüedad.

**Voluntad general**: Deseo de un grupo de personas de perseguir un bien común.

# CAPÍTULO III

# DISEÑO METODOLÓGICO

Establecer el diseño metodológico de un proyecto de investigación conlleva realizar una serie de pasos que enmarquen la planificación y organización de la investigación. Lo anterior, mediante la inclusión de la selección de los métodos y técnicas utilizados para recopilar y analizar datos. En otras palabras, el diseño metodológico es un plan detallado que describe cómo se lleva a cabo la investigación, desde la selección de la muestra hasta el análisis de los resultados.

En este contexto, de conformidad con el tema de nuestro proyecto de investigación el cual se refiere a las consecuencias que existen o pueden llegar a existir por la mala administración del uso, destino y ejecución de los recursos públicos en el municipio de Bella Vista, Chiapas. Por ello, hemos formulado una serie de métodos, herramientas y procedimientos para realizar la presente investigación, las cuales han sido destinadas a ser de total utilidad para realizar una investigación detallada puntual y precisa.

Ahora bien, es importante mencionar que antes de la configuración todo el diseño metodológico de la presente tesis, se tomó en cuenta aspectos fundamentales tales como las tradiciones y el comportamiento de la sociedad de Bella Vista, así como también su idiosincrasia. Lo anterior, nos ha permitido trazar una ruta de paradigmas y estrategias metodológicas, así como dominar distintos métodos de recolección de datos, realizar observaciones, plantear problemas, elaborar hipótesis, integrar teorías y procesos, todo en función de llegar al punto de comprobación de nuestra hipótesis y de cumplir con nuestros objetivos específicos y generales antes descritos.

En este contexto, el desarrollo de esta tesis involucra en su totalidad un modelo mixto, lo anterior, con la finalidad de obtención de información en diversos libros, artículos y paginas oficiales que revelan la situación financiera actual del municipio de Bella Vista, Chiapas, no obstante, al saber que dichos documentos pudieron haber sido manipulados y contener información con veracidad limitada y poca confiable, se ha recurrido a focalizar entre la percepción ciudadana la información que las y los gobernados expresan y también sobre el nivel de confianza que tienen en las instituciones y los servidores públicos que las y los representan y administran los recursos públicos.

Finalmente, es importante referir que, al hablar de nuestro modelo de investigación en la presente tesis, las sumas de estos se perciben en cada una de nuestras páginas, haciendo resaltar los siguientes: diseño exploratorio secuencial (DEXPLOS); diseño explicativo secuencial (DEXPLIS); diseño transformativo secuencial (DITRAS); diseño anidado o incrustado de modelo dominante (DIAC); y el diseño paradigmático basado en la triangulación concurrente (DITRIAC) de datos.

## 3.1 FORMAS DE INVESTIGACIÓN

Las formas de investigación constituyen una guía esencial en la construcción del proceso metodológico, ya que orientan la manera en que se accede, analiza e interpreta la información. En este sentido, la presente investigación se articula desde tres formas complementarias: la investigación cualitativa, la investigación exploratoria.

En este contexto, nuestra forma de investigación, como parte de una metodología establece una relación más cercana con los sujetos de estudio, privilegiando su voz, su experiencia y su contexto. Se recurre a técnicas como entrevistas semi-estructuradas, observación de campo y la situación política-económica de nuestro municipio, lo que, en suma, favorece a una interpretación más amplia de la situación actual en Bella Vista, Chiapas.

Ahora bien, en cuanto a la exploración, esta se realizará a través del contacto directo con la realidad social, identificando los vacíos institucionales, las dificultades de acceso a los servicios, y la ausencia de mecanismos de protección efectiva. Esta fase inicial de aproximación al fenómeno puede sentar las bases para futuras investigaciones más amplias, con enfoque explicativo o comparativo.

Esta investigación tiene también un componente exploratorio, ya que el objetivo principal de nuestro proyecto es dar a conocer que en el municipio de Bella Vista, Chiapas, el manejo de recursos públicos no se realiza y ejecuta de una manera honesta y transparente por parte de las autoridades municipales, y esto, no se señala de una forma partidista o porque se esté a favor o en contra de la administración actual o de alguna de las anteriores, si no que la información que presentaremos en las siguientes páginas busca demostrar que este tipo de conductas antijurídica se presenta de una forma cotidiana por parte de la mayoría de mandatarios municipales que han tenido la responsabilidad de dirigir los destinos públicos de los recursos de dicho municipio.

En este sentido, teniendo en cuenta que la forma exploratoria es útil cuando se analiza un problema novedoso, complejo o poco estudiado, es importante mencionar que a pesar de que existen estudios previos sobre el mal manejo de recursos públicos en otros municipios, entidades federativas o incluso países, no existen estudios previos sobre el manejo correcto o incorrecto por parte de las autoridades municipales que han ostentado el poder en el municipio de Bella Vista, Chiapas, por lo que el presente estudio permitirá abrir líneas de investigación y generar hipótesis futuras de otros municipios con características similares al que en este momento mantenemos en observación.

## 3.2 TIPOS DE ESTUDIO

El presente documento de investigación, cuyo eje temático gira en torno a demostrar que existen malos manejos de los recursos públicos por parte del Ayuntamiento de Bella Vista, Chiapas, ha sido diseñado mediante la clasificación metodológica que atiende cuatro elementos fundamentales, los cuales versan de lo siguiente: el propósito del estudio, el diseño metodológico, el alcance temporal y el alcance espacial. Esta configuración permite que sea la propia percepción ciudadana la que dirija la comprobación de la hipótesis planteada en todas y cada una de las líneas de nuestra tesis.

La presente investigación es de tipo descriptivo, pues a través de este enfoque busca identificar los factores sociales, institucionales y normativos que se presentan de manera cotidiana en el mal uso de recursos públicos y como estos en lugar de que sean utilizados para las mejoras del municipio, terminan siendo desviados a las propiedades de dos o tres funcionarios públicos en turno.

En cuanto al diseño metodológico adoptado este es de tipo no experimental, por lo que no se realizan manipulación de variables ni intervención directa en la realidad observada. En este contexto, se estudia el fenómeno tal como ocurre de manera natural en su entorno social en lugar de crear condiciones artificiales. Esta decisión metodológica responde a la dificultad de obtener información por parte de las autoridades municipales, por lo que en lugar de ello nuestra principal fuente de información es la realidad en la que vive la mayor parte de la población de Bella Vista, Chiapas.

La presente investigación se ha desarrollado a partir de diversos factores que permiten obtener información, tal y como lo son: los análisis documentales, la observación de campo, y tal y como hemos multicitado en este documento, la aplicación de una entrevista de carácter exploratorio, la cual nos permite obtener información sobre la percepción de la ciudadanía en materia del uso de los recursos públicos del municipio. Todo lo anterior, nos ha permitido configurar una base de datos relevantes sin alterar la dinámica social existente, manteniendo la objetividad y la seguridad de las personas que de forma amable nos han compartido su sentir social.

Finalmente, es importante mencionar que nuestro estudio al ser configurado como descriptivo y no experimental, en esencia, describe una situación real, misma que tiene que ver con el poco avance en el desarrollo municipal de Bella Vista, Chiapas y en la nula percepción por parte de la ciudadanía en cuanto a que su calidad de vida se ve impactada de manera positiva por la forma en la que el gobierno actual y los anteriores han manejado los recursos públicos.

## 3.3 TIPOS DE INVESTIGACIÓN

Sin duda alguna, estudiar el uso y manejo de recursos públicos de un determinado municipio, estado o país, no es una tarea fácil, ya que, durante el camino de la investigación, nos encontramos con que la información oficial, muchas veces ha sido manipulada o que simplemente es difícil tener acceso a la misma. Por ello, nuestra investigación tuvo que tomar un tipo mixto para poder combinar los pocos datos que pudimos encontrar en internet, documentales de periódicos y algunos artículos o notas periodísticas con la percepción ciudadana.

En este contexto, la investigación mixta también llamada investigación múltiple o investigación integrativa es una metodología de investigación que combina enfoques cuantitativos y cualitativos en un mismo estudio para obtener una comprensión más completa y enriquecedora de un fenómeno, tal y como se demostrara en las páginas de nuestro siguiente capítulo.

Por ello, en relación a la detección del mal uso de los recursos públicos municipales por parte de las autoridades que deben administrarlos, se utiliza la investigación mixta a manera de combinar las investigaciones de tipo cuantitativa y cualitativa que realizamos durante el proceso. Además, de lo anterior, hemos utilizado con detenimiento los siguientes aspectos:

**Etnografía**: Implica una inmersión prolongada en un grupo social para comprender su cultura y dinámica.

**Grupos focales:** Facilita la discusión de temas específicos con un grupo pequeño de participantes para obtener una variedad de perspectivas.

**Entrevista**: Recogen datos de una muestra representativa para inferir características de la población general. Averiguar la opinión del público con respecto al tema recopilar información de un de personas para obtener datos relevantes y tomar decisiones.

**Investigación aplicada:** Se enfoca en resolver problemas específicos y mejorar la práctica profesional a través de la investigación.

**Investigación documental:** corresponde a una forma de investigación que se basa en la revisión y análisis de documentos y fuentes de información existentes para obtener información sobre un tema específico.

Finalmente, es importante referir que todas y cada una de estas herramientas han configurado un sistema de recopilación de información que nos permita llegar a la comprobación de que en Bella Vista, Chiapas, el uso de los recursos públicos no se ha hecho de la manera correcta y basado en cuestiones de desvió de recursos, enriquecimiento ilícito por parte de quienes debieron administrar los recursos y corrupción han originado que el desarrollo de Bella Vista sea lento y poco perceptible para la propia ciudadanía.

## 3.4 DISEÑO DE LA INVESTIGACION

Tal y como hemos referido a lo largo de las páginas del presente capítulo de nuestra investigación, el uso de la investigación mixta también cobra relevancia ya que esta combina elementos de la investigación cualitativa y cuantitativa, en este contexto, la combinación de estos dos métodos ayuda a validar los resultados y aumentar la confiabilidad de la investigación. La investigación mixta en nuestro tema para comprobar que la ciudadanía no confía en como el gobierno de Bella Vista, hace uso de los recursos públicos, ha sido utilizada, también para estudiar la falta de transparencia gubernamental municipal que existe hoy en día.

En esta investigación nos centramos en la percepción ciudadana de las y los habitantes del municipio de Bella Vista, Chiapas ya que esta se presenta de manera negativa e incluso al momento de realizar nuestro estudio de campo, las personas referían que únicamente salían a votar porque eran obligados o por las regalías que los partidos políticos le ofertan a cambio de sus sufragios. Por lo que en este contexto, las y los ciudadanos de Bella vista, Chiapas no votarían únicamente por las propuestas de un candidato o candidata ya que en estricto sentido no creen que haya alguien de la clase política de dicho municipio que sea capaz de actuar con transparencia y honestidad, en el uso y manejo de los recursos públicos.

Los métodos de recolección de datos utilizados para la investigación, son los instrumentos de evaluación validados para detectar la mala opinión que las y los ciudadanos de Bella Vista, Chiapas tienen sobre el uso de los recursos públicos por parte de sus gobernantes, han sido:

* Cuestionarios para la recolección de datos directos para las y los involucrados en el presente estudio.
* Búsqueda y manejo de información obtenida en portales oficiales y artículos o notas periodísticas.
* Estudio y análisis de cuentas públicas anteriores, así como incorporación de datos al presente trabajo de investigación.

El diseño concreto para lograr una recolección de datos exacta, detallada y precisa fue la siguiente; principalmente la recopilación de datos, utilizando los instrumentos mencionados antes. Después se hace un análisis de datos, analizando los datos recopilados para identificar patrones y tendencias en la detección de problemas de calidad de vida y falta de desarrollo en el municipio. Seguidamente, realizamos un análisis detallado de las respuestas obtenidas y las configuramos en la percepción social sobre el uso y manejo de los recursos públicos municipales.

Al momento de recabar toda esta información, es muy importante obtener el consentimiento de las y los entrevistados, así como garantizar la confidencialidad y el anonimato de los datos recopilados. Y asegurarse que los instrumentos o herramientas utilizadas sean adecuadas y entendibles para las y los ciudadanos que fueron entrevistados.

Finalmente hemos explorado la importancia de investigar la percepción negativa que tienen las y los ciudadanos del municipio de Bella Vista y como el hecho de que los recursos públicos no sean utilizados de manera benéfica para la sociedad afecta tanto el desarrollo del municipio, así como el incremento de la calidad de vida de la población.

## 3.5 ENFOQUES

La percepción social negativa se refiere a cómo las personas interpretan y reaccionan ante los estímulos sociales, especialmente cuando estos son interpretados como negativos. En este sentido, tal y como se ha mencionado, la presente investigación ha sido diseñado bajo un enfoque mixto en donde de manera transversal se encuentran la investigación cualitativa y la investigación cuantitativa con la finalidad de desarrollar nuestra investigación y obtener resultados concretos que permitan a las y los lectores obtener información sobre “PERESEPCIÓN SOCIAL NEGATIVA EN LA ADMINISTRACIÓN DE LOS RECURSOS PÚBLICOS DEL MUNICIPIO DE BELLA VISTA, CHIAPAS” y que esta sea óptima para la investigación de futuras en otros municipios y que con ello pueda replicarse nuestro modelo de investigación.

En este contexto, a través de nuestro modelo de investigación mixta y la integración de enfoques, hemos logrado recopilar, analizar y vincular datos cuantitativos que fueron obtenidos a través del diseño, implementación y ejecución de nuestro cuestionario, así como también datos de tipo cualitativos que fueron obtenidos en información previa y observaciones sobre el comportamiento social de las personas que viven el municipio de Bella Vista, Chiapas.

Por ello, es imprescindible mencionar que la ruta de nuestra investigación es clara y confiable, ya que esta ha sido construida de manera estratégica y siguiendo una planeación en la suma de enfoques, mismos que en su con junto nos ha otorgado datos precisos sobre la percepción negativa que tiene dicho municipio sobre el uso y manejo de los recursos públicos por parte de las autoridades que conforman el ayuntamiento municipal.

## 3.6 UNIVERSO O POBLACION

El municipio fue erigido en pueblo y cabecera municipal con el nombre de San Pedro Remate, por decreto del 21 de febrero de 1887, promulgado por Adrián Culebro, gobernador sustituto de Chiapas. La formación del pueblo se hizo con los habitantes de la ranchería San Pedro Remate, del departamento de Comitán.

En 1920, el gobernador Tiburcio Fernández Ruíz, jefe de la contrarrevolución en Chiapas, por conducto de la XXVIII Legislatura local descendió tanto al Municipio como al pueblo de San Pedro Remate al nivel de delegación del municipio de La Grandeza, y dos años después a simple agencia municipal. Sin embargo, con la venia de las autoridades de La Grandeza, el Municipio de San Pedro Remate continuó con su antigua categoría, nombrando regularmente a sus autoridades. El 6 de junio de 1925, en un acto de justicia, se le restituye su categoría de Municipio libre, por disposición de Carlos A. Vidal, gobernante en turno. De ese modo, a San Pedro Remate se le agregan las delegaciones de San Pedro, Los Cimientos y Las Chicharras.

De acuerdo a los resultados del Censo de Población y Vivienda de 2020 realizado por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía, la población total del municipio es de 20 157 habitantes, lo que representa un crecimiento promedio de 0.45% anual en el período 2010-2020 sobre la base de los 19 281 habitantes registrados en el censo anterior. Al año 2020 la densidad del municipio era de 94,31 hab/km².

El 49.6% de los habitantes eran hombres y el 50.4% eran mujeres. El 89.9% de los habitantes mayores de 15 años (12 023 personas) estaba alfabetizado. La población indígena sumaba 421 personas. En el año 2010 estaba clasificado como un municipio de grado medio de vulnerabilidad social, con el 44.31% de su población en estado de pobreza extrema. Según los datos obtenidos en el censo de 2020, la situación de pobreza extrema afectaba al 19.6% de la población (3855 personas).



## 3.6 DELIMITACION ESPACIAL

El municipio de Bella Vista es uno de los 124 municipios que componen el estado mexicano de Chiapas. Se localiza en la Sierra Madre de Chiapas, por lo cual su territorio es accidentado. Sus coordenadas geográficas son 15° 35" N y 92° 15" W.

Forma parte de la región socioeconómica XI Sierra Mariscal. ​ Limita al este con el municipio de Amatenango de la Frontera; al noreste con el municipio de Frontera Comalapa; al norte con el municipio de Chicomuselo; al sur con los municipios de La Grandeza y municipio de Siltepec cuyo límite se extiende hasta el oeste, y al sureste con el municipio de Bejucal de Ocampo.

La cabecera es Bella Vista. Otras localidades importantes incluyen Las Chicharras, Emiliano Zapata, Bella Vista, San José Las Chicharras, La Rinconada, La Independencia, El Progreso, Nuevo Pacayal (Zapote), Unión Progreso y La Hacienda. La extensión territorial del municipio es de 213.59 km², que equivale al 5.33% de la superficie de la región Sierra Mariscal.

Su altitud es de 1700 m s. n. m. En todo el municipio se encuentra zonas accidentadas por encontrarse en la Sierra Madre del Sur, sin embargo, también cuenta con algunas planicies en las cuales se encuentran los ejidos de Emiliano Zapata y el de Chicharras. Los ríos que atraviesan al municipio son: San Pedro (maíz Blanco), Rinconada, Emiliano Zapata y Tachinula.

El clima es semicálido subhúmedo, con una precipitación pluvial de 1500 milímetros anuales. El municipio está constituido geológicamente por terreno cretácico inferior con roca sedimentaria caliza y los tipos de suelo predominantes son el acrisol, andosol y feosem, su uso principal es el agrícola.

En 2010 el municipio tenía un total de 7 unidades de atención de la salud, con 11 personas como personal médico. Existían 51 escuelas de nivel preescolar, 55 primarias, 13 secundarias, 5 bachilleratos y 8 escuelas primarias indígenas.

Las principales actividades económicas del municipio son el comercio minorista, la prestación de servicios de alojamiento temporal y preparación de alimentos y bebidas y, en menor medida, la elaboración de productos manufacturados.

## 3.7 MUESTRA

La presente investigación ha configurado un muestreo de veinte personas entrevistadas en la cabecera municipal del municipio de Bella Vista, Chiapas, este muestro ha sido ejecutado en dicho lugar, porque ahí se concentra la población de todas las comunidades que conforman al municipio. Lo anterior, para poder entrevistar no solo a personas que vivan o habiten en la cabecera municipal, sino que además de esta forma tuvimos la oportunidad de poder obtener información de personas que viven o habitan en otras colonias.

De igual forma, se ha realizado una encuesta en distintos puntos del municipio, sumando a cincuenta participantes quienes mediante preguntas cerradas nos dan información sobre la percepción que tiene la población en general sobre el uso, manejo y administración de los recursos públicos del municipio de Bella Vista, Chiapas.

**Criterios de inclusión:**

* Edad: 18 años o más.
* Residencia: Bella Vista, Chiapas.
* Situación especial: Que los participantes no trabajaran actualmente en el ayuntamiento municipal de Bella Vista, Chiapas.
* Consentimiento informado: Los participantes deberán dar su consentimiento informado para participar en la investigación, haciéndoles mención que toda la información será tratada con discreción en todo momento.

**Criterios de exclusión:**

* Edad: Menor de 18 años.
* Personas que no vivan en el municipio de Bella Vista, Chiapas.
* Trabajadores actuales del Ayuntamiento municipal de Bella Vista, Chiapas.

**Técnicas de recolección de datos:**

* Entrevistas semiestructuradas: Se realizaron entrevistas en profundidad con veinte personas al azar que estuvieran transitando en la cabecera municipal del Bella Vista, Chiapas, en este contexto, a dichas personas se les solicito su INE para verificar que no fueran de otros estados o municipios y que sus respuestas favorecieran a la presente investigación
* Cuestionarios: Luego de una entrevista amena para obtener información general se procedió a presentar el cuestionario para que la o el ciudadano pudiera aportarnos datos concretos.
* Encuesta: Fue utilizada como método para recopilar información de una muestra de personas mediante preguntas predefinidas, con el objetivo de obtener datos sobre un tema específico
* Observación participante: Se realizó observación participante en la comunidad para recopilar información sobre el contexto y las dinámicas sociales.

**Análisis de datos:**

* Análisis cualitativo: Se analizaron los datos recopilados mediante entrevistas, cuestionarios y observación participante utilizando técnicas de análisis cualitativo, como la codificación y la categorización.
* Análisis cuantitativo: Se analizaron los datos recopilados mediante encuestas utilizando técnicas cuantitativo, como la estadística descriptiva y la estadística inferencial.

**Consideraciones éticas:**

* Consentimiento informado: Se presentó a los participantes un documento para que nos firmaran su consentimiento informado para participar en la investigación.
* Confidencialidad: Se garantizará la confidencialidad de la información recopilada y se protegerá la identidad de los participantes.
* Respeto a la dignidad: Se garantizará el respeto a la dignidad y los derechos de los participantes.

## TECNICAS E INSTRUMENTOS DE RECOLECCION DE DATOS

Para recopilar información sobre la percepción negativa del manejo de recursos públicos por parte de las autoridades que conforman o han conformado el ayuntamiento de Bella Vista, Chiapas, se utilizaran las siguientes técnicas e instrumentos de recolección de datos: Entrevistas semiestructuradas: Se realizaron entrevistas en profundidad con veinte personas al azar que estuvieran transitando en la cabecera municipal del Bella Vista, Chiapas, en este contexto, a dichas personas se les solicito su INE para verificar que no fueran de otros estados o municipios y que sus respuestas favorecieran a la presente investigación; Cuestionarios: Luego de una entrevista amena para obtener información general se procedió a presentar el cuestionario para que la o el ciudadano pudiera aportarnos datos concretos; y, Observación participante: Se realizó observación participante en la comunidad para recopilar información sobre el contexto y las dinámicas sociales.

Para el desarrollo de la presente investigación, se emplearon instrumentos de recolección de datos que permitieron obtener información precisa y confiable sobre la situación de la percepción negativa del manejo de recursos públicos por parte de las autoridades que conforman o han conformado el ayuntamiento de Bella Vista, Chiapas, mismos que nos ayudaron a comprobar la hipótesis planteada en el presente documento.

Tal y como hemos mencionado con anterioridad, dado que el enfoque de la investigación es de carácter cualitativo, se utilizó principalmente la entrevista semiestructurada, ya que esta herramienta permite profundizar en las percepciones, experiencias y opiniones de los actores clave. Las entrevistas se dirigieron a la población en general.

Además, se utilizó la observación directa como instrumento complementario, con el fin de documentar las condiciones en las que actualmente vive la población en general, la disponibilidad de servicios públicos y las dinámicas sociales de la comunidad.

Finalmente, se recurrió a la revisión documental, analizando informes oficiales, leyes, reglamentos y estadísticas relacionadas con el uso y manejo de recursos públicos en el municipio de Bella Vista, Chiapas.

Estos instrumentos fueron elegidos por su pertinencia para captar la complejidad del fenómeno estudiado, permitiendo un análisis profundo sobre las omisiones institucionales y las necesidades reales de la población afectada.

# CAPITULO IV

# RESULTADOS

La presente investigación que ahora es presentada como tesis académica, ha sido diseñada de manera minuciosa mediante una formulación metodológica que nos ha permitido analizar la falta de transparencia en el uso de los recursos públicos por parte de las autoridades municipales de Bella Vista, Chiapas; asimismo, hemos podido identificar las principales problemáticas que enfrentan la mayor parte de ciudadanas y ciudadanos del municipio y en donde se reclama mayores apoyos para contribuir a mejorar la calidad de vida de los mismos; también, se ha logrado evaluar el conocimiento que tienen las personas de Bella Vista, Chiapas, pero que muchas veces no expresan por temor a sufrir represalias por parte del mismo gobierno municipal en turno.

## 4.1 Resultados de la implementación del marco metodológico

Durante la fase de recolección de Datos se aplicaron los siguientes instrumentos: Entrevistas Estructuradas dirigidas a ciudadanas y ciudadanos del municipio de Bella Vista, Chiapas, lo anterior, con el objetivo de conocer sus condiciones de vida y la percepción que la mayoría de la población tiene sobre el uso y manejo de los recursos públicos en el municipio de Bella Vista, lo cual nos ha arrojado resultados negativos sobre esta y las administraciones anteriores. También, realizamos una encuesta general, con la finalidad de ampliar nuestra recopilación de datos y poder tener una mayor cantidad de opiniones de más personas, no obstante, los resultados fueron los mismos, pues la percepción de la ciudadanía de Bella Vista es negativa en cuanto a com0o manejan los recursos públicos sus gobernantes municipales.

En este contexto, tras la aplicación de los instrumentos metodológicos, se obtuvieron los siguientes resultados:

Hoy en día, el escaso conocimiento que tiene la ciudadanía sobre la forma en la que los recursos públicos son usados y ejecutados por parte del ayuntamiento municipal, nos da como resultado que un alto porcentaje de los entrevistados manifestó no creer ya en ninguna de las fuerzas políticas que cada tres años compiten por ocupar los cargos de miembros de ayuntamiento municipal, asimismo, se detectó una percepción negativa en cuanto al uso de recursos públicos por parte de los gobernantes municipales actuales y anteriores, lo anterior genera desconfianza y resignación en las y los ciudadanos del municipio de Bella Vista, Chiapas, pues creen que nunca podrá existir un desarrollo tangible que se vea reflejado en el crecimiento del municipio en cuanto a la ampliación urbana o de servicios públicos, además de que de igual forma las y los encuestados y entrevistados manifiestan que no consideran que su calidad de vida pueda mejorar en los años siguientes, pues en estricto sentido las personas que participaron en la acumulación de dados informativos de la presente investigación consideran que las personas que sigan gobernando a Bella Vista seguirán enriqueciéndose únicamente de manera individual y no harán nada por el desarrollo colectivo de la ciudadanía.

Los datos recopilados refuerzan la hipótesis inicial sobre la inexistencia de un sistema de transparencia y una percepción negativa por parte de la ciudadanía de Bella Vista hacía sus gobernantes municipales. Por lo que, en este sentido, la implementación del marco metodológico en este trabajo no solo permitió obtener datos concretos sobre la situación y percepción actual de la ciudadanía, sino que además se pudieron obtener datos e información sobre como calificarían el desempeño de gobiernos anteriores en el uso y ejecución del gasto público.

En este contexto, la presente tesis, abrió una ventana a una realidad sobre problemas más complejos que derivan del mal uso de recursos públicos, los cuales tienen que ver con el enriquecimiento ilícito y la corrupción. Asimismo, lo anterior genera problemas todavía más graves que impactan de manera directa a la sociedad los cuales son el desvió de recursos públicos que son entregados a la delincuencia organizada, el incremento de inseguridad, mala calidad educativa, servicios públicos de baja calidad, incremento de deserción escolar, servicios hospitalarios carentes, poca gestión con gobiernos estatales o federales para establecer acciones conjuntas de crecimiento y desarrollo, pero sobre todo un impacto negativo en la calidad de vida de los habitantes del municipio de Bella Vista, Chiapas.

Finalmente, este proceso investigativo también representa una invitación a las y los servidores públicos, asimismo como a quienes en algún futuro pretenden serlo, a manera de repensar la forma de gobernar, ya que con ello pretendemos concientizar de que el mal uso de los recursos públicos y la falta de transparencia termina por afectar a quienes menos tienen y a quienes únicamente quieren mejores oportunidades de vida y desarrollo que les permitan mejorar la calidad de su vida diaria.

## 4.2 Procesamiento de la información

El presente trabajo investigativo, ha logrado recopilar una gran diversidad de información que ha sido dirigida a todos los sectores de la población, en este contexto, no se ha existido ningún tiempo de segregación segmentación para la recopilación de información, más que la edad propia de las y los participantes. En este contexto, lo anterior ha sido de esta forma pues son los propios ordenamientos legales y jurídicos los que otorgan a las personas la condición de ciudadanas o ciudadanos. Por ello, nuestros encuestados y entrevistados tuvieron a bien participar, siempre y cuando tuvieran la mayoría de edad.

No obstante, lo anterior, no quiere decir que las personas menores de dieciocho años tengan una opinión distinta a la que fue obtenida y plasmada en el presente documento, brindada por sus padres, hermanos, abuelos, etc., ya que al final de cuentas, en el municipio de Bella Vista no importa la edad que una persona tenga, todas viven sobre las mismas condiciones sociales y carencias de servicios públicos como consecuencia del mal uso de los recursos públicos por parte de las autoridades municipales.

En este contexto, y para iniciar nuestra presentación de datos y procesamiento de la información, es importante mencionar que este apartado contiene datos recopilados por medio de una encuesta y también de una entrevista como herramientas de investigación. Por lo que en primer término daremos a conocer los resultados obtenidos por medio de la encuesta los cuales versan en lo siguiente:

Cuando le preguntamos a las y los encuestados como consideran que las personas que han gobernado el municipio de Bella Vista Chiapas han utilizado los recursos públicos que son otorgados de manera presupuestaria al municipio el cincuenta por ciento nos respondió que malo, el veintidós porciento nos dijo que muy malo, el 16 por ciento nos dijo que regular, el diez por ciento nos respondió que bueno y tan solo el dos por ciento respondió que considera que el uso de los recursos públicos por parte de las autoridades municipales ha sido muy bueno durante las diversas administraciones que han gobernado el municipio de Bella Vista, Chiapas, por lo que esto quiere decir que la gran mayoría de los habitantes de dicho municipio considera que históricamente el uso de los recursos públicos ha sido de malo a muy malo por parte de quienes los han gobernado.

Ahora bien, cuando a nuestros encuestados les preguntamos si consideraban que quienes han gobernado se han enfocado en el desarrollo del pueblo, cuarenta y cuatro de cincuenta personas nos respondieron que no y tan solo seis de nuestro número total de encuestados respondió que sí consideran que quienes han gobernado a Bella Vista han querido el desarrollo del municipio. Por lo que, en este contexto, la gran mayoría de habitantes de dicho municipio tiene una opinión negativa de todas las personas que los han gobernado. Lo anterior, probablemente tiene que ver que durante los actos de campaña las y los candidatos siempre ofrecen trabajar con honestidad y realizar obras de gran impacto para la sociedad con la finalidad de obtener los votos de los electores, sin embargo, cuando estos llegan al poder la realidad se torna totalmente distinta.

Para continuar, cuando le preguntamos a las y los encuestados si consideraban que la calidad de vida de ellos y de su familia ha mejorado por acciones del gobierno, obtuvimos como resultado que para una gran mayoría representada por el 82 % de los encuestados participantes no ha mejorado su calidad de vida por acciones del gobierno y que tan solo para el 18% si ha mejorado como consecuencia de las acciones gubernamentales municipales, frente a esto podemos decir que las personas en realidad creen que han mejorado por su esfuerzo propio y no por ningún tipo de ayuda del gobierno, ya que quienes reciben apoyos consideran también que eso es una simple dadiva que el gobierno les otorga a cambio de que sean unos pocos quienes a cada tres años se enriquecen de manera significativa.

Ahora bien, la siguiente pregunta la formulamos, teniendo en cuenta que las personas que han gobernado al municipio de Bella Vista, han sido o provienen de distintas fuerzas políticas con diferentes ideologías y formas de gobernar, por lo que en algún punto creímos que podríamos obtener resultados diversos, pero esto no fue así, ya que cuando preguntamos a nuestros encuestados sobre en qué trienio considera que se hizo mejor uso de los recursos públicos para beneficio del pueblo, a pesar de que hubieron respuestas distintas, la gran mayoría representada por 29 personas refieren que en ninguno, 9 refieren que en el trienio 2021 – 2024, 5 dicen que en el actual, 4 refieren que en trienio 2015 – 2018 y 3 dicen que en trienio 2018 – 2021. Por lo que, sin duda alguna, podemos darnos cuenta como la gran mayoría opina que el uso de recursos públicos nunca ha sido manejado de manera óptima, ni dentro de los parámetros de honestidad y trasparencia.

Continuando, con esta integración e interpretación de datos de nuestros encuestados, tenemos que mencionar que cuando preguntamos a nuestra población muestra sobre en qué le gustaría que el gasto publico fuera utilizado, las respuestas obtenidas fueron las siguientes:

Para el veintiocho por ciento de nuestros encuestados consideran que el gasto publico debería utilizarse en más obras que conlleven a tener más alumbrado público en las calles del municipio, ahora bien, el veintiséis porciento refiere que debería hacerse más calles y caminos que mejoren la urbanización y la calidad en la comunicación entre las personas, por otro lado el veinte por ciento de la población dice que le gustaría que existieran más canchas y espacios deportivos, asimismo, el siete por ciento de nuestros encuestados considera que deben existir más apoyos educativos para que en el municipio hayan cada vez personas mejor preparadas que dirijan los caminos y destino de las decisiones futuras, por otra parte el diez por ciento de nuestros encuestados refieren que debe existir más centros de salud y tan solo el dos por ciento que equivale a una persona de nuestro universo de encuestados dijo que en alguna otra cosa, pero no tiene claro en que le gustaría que se ejecutara el gasto público municipal.

Finalmente, el cierre de nuestra entrevista se tornó mediante la pregunta siguiente: ¿considera que si los gobernantes hacen buen uso de los recursos públicos la calidad de vida de las personas del municipio puede mejorar?, a lo que veinticuatro de las personas que configuran el universo de nuestra muestra respondieron que tal vez, veinte más respondieron que por supuesto y tan solo seis personas respondieron con total escepticismo que no consideran que si los gobernantes hicieran buen uso de los recursos públicos la vida de las y los habitantes podría ser de mejor calidad.

Sin duda alguna, hasta este momento, en el que solo habíamos obtenido información general sobre la percepción que tienen sobre la transparencia y el uso y manejo de los recursos públicos por parte de las autoridades de Bella Vista, Chiapas, los resultados habían sido bastante desalentadores, pero sobre todo reales ya que la mayor parte de la población no cree en que a través del recurso público la calidad de vida pueda cambiar y mejorar.

No obstante, tal y como hemos referido con anterioridad, los resultados no tuvieron mayor cambio, a pesar de que se buscó combinar los enfoques cuantitativo y cualitativo, ambos se encuentran en la misma vertiente, tal y como a continuación puede observarse al presentar los resultados obtenidos por los entrevistados con nuestro modelo de cuestionario para la presente investigación:

En primer lugar, tomando en cuenta que nuestro cuestionario se compone de diez preguntas y que este fue presentado a veinte personas, quienes nos respondieron primeramente sobre si durante el tiempo que ha vivido en el municipio de Bella Vista, ha visto avances significativos con el uso de recursos públicos, ante ello, el 85 por ciento de la población entrevistada nos respondió que no ha visto ningún tipo de cambio significativo en el municipio y por ende, tan solo el 15 por ciento nos refirió que si han visto cambios significativos en el municipio.

Ahora bien, en el sentido de la pregunta anterior, y sabiendo que habrían personas que nos responderían que si habían cambios significativos con el uso de recursos públicos en el municipio de Bella vista, Chiapas, nuestra siguiente pregunta a las y los entrevistados fue cuales eran dichos cambios que ellas o ellos percibían, por lo que en este contexto, el mismo ochenta y cinco por ciento se mantuvo firme en cuanto a su respuesta anterior y respondió que no había visto ningún tipo de cambio, en cuanto al quince por ciento de las demás personas entrevistadas, el diez por ciento respondió que los cambios significativos notorios a los que se refieren son a la pavimentación de calles y el otro cinco por ciento refiere que los cambios tienen que ver con que los gobiernos han apoyado a personas enfermas a acceder a los servicios de salud.

Siguiendo nuestra ruta por obtener información sobre la percepción de las y los ciudadanos sobre la transparencia en el uso de recursos públicos por parte de las autoridades que han ostentado el poder en el municipio de Bella Vista, Chiapas, llegamos hasta este punto en el cual creemos que no se puede solo señalar a las autoridades si no se ha sido responsable con el ejercicio de elegir a quienes gobiernan, en este contexto nuestra siguiente pregunta fue sobre si las y los entrevistados han participado en los procesos electorales para elegir a las autoridades que conforman el ayuntamiento municipal, ante lo cual las respuestas fue que el 90% de las población entrevistadas si ha participado en los procesos electorales y tan solo el 10% nunca ha participado en los mismos.

Sin duda alguna, de manera coherente y sin tenerlo previsto, el diez por ciento de las personas que en la pregunta anterior respondieron que nunca han participado en procesos electorales para elegir a sus autoridades municipales no respondió a nuestro siguiente cuestionamiento, el cual versa sobre por qué las personas han participado en los procesos electorales si tal y como pudimos darnos cuenta en las preguntas de la encuesta, la mayoría refiere que no cree en que el camino de la democracia actual sea el idóneo para que pueda existir un ayuntamiento que si cree cambios significativos en el municipio, por lo que trece de las veinte personas entrevistadas respondieron que acuden a las urnas por que los partidos políticos o candidatos les dan una compensación económica a cambio de voto, cuatro respondieron que iban de forma obligada por parte de grupos de la delincuencia organizada o autoridades ejidales que trabajan para algún partido político de manera anónima, y tan solo tres personas refirieron que aún esperan que exista algún tipo de cambio que mejore la calidad de vida de las y los habitantes de Bella Vista y que exista un mejor desarrollo propio del municipio.

Derivado de lo anterior, se le preguntó a las y los entrevistados creían que algunas de las personas que resultaron electas en los procesos electorales trabajaron con honestidad y transparencia, por lo que con profunda honestidad el sesenta y cinco por ciento de nuestra población encuestada respondió con un rotundo y puntual “ No”, ante el treinta y cinco por ciento restante quienes respondieron que si cree que las personas que resultaron electas en los procesos electorales trabajaron con honestidad y transparencia.

En este mismo sentido, cuando a las y los entrevistados se les preguntó el por qué creen que algunas de las personas que resultaron electas en los procesos electorales trabajaron con honestidad y transparencia, estas respondieron de la siguiente manera: trece personas dijeron que solo las y los miembros del ayuntamiento se enriquecieron o se enriquecen durante su mandato, cuatro dijeron que si trabajaron bien porque pavimentaron, dos personas coinciden en que si porque brindaron apoyo económico a personas vulnerables y tan solo una persona cree que algunas de las personas que resultaron electas en los procesos electorales trabajaron con honestidad y transparencia porque invirtieron en la red de agua potable del municipio.

Ahora bien, tratando de obtener información sobre la percepción que actualmente las y los habitantes tienen sobre el manejo y uso de los recursos públicos que tiene el gobierno actual sobre los mismo, formulamos la siguiente pregunta: ¿Cree que la actual presidenta y los demás miembros del ayuntamiento están manejando de manera correcta los recursos públicos? A lo que nuestra población muestra respondió en una mayoría reflejada por el ochenta por ciento que no y tan solo el veinte por ciento manifestó que si creen que la actual presidenta y los demás miembros del ayuntamiento están manejando de manera correcta los recursos públicos.

Cuando, en estricto sentido de la pregunta anterior les preguntamos a las y los entrevistados el por qué creían que la actual presidenta y los demás miembros del ayuntamiento están o no manejando de manera correcta los recursos públicos, ellos y ellas nos respondieron de la siguiente manera: el 5% nos respondió que la actual presidenta es muy joven, el 15% nos dijo que la actual concejal presidenta tiene ganas de trabajar, pero que nadie cree en ella, y, el 80% de las y los entrevistados nos dijeron que la presidenta no quiere trabajar porque ni siquiera fue electa por nadie, sino que fue el congreso del estado quien se las impuso y que por eso la actual gobernante de Bella Vista, no tiene un compromiso real y firme para trabajar en pro del desarrollo del municipio y su población.

Ahora bien, continuando con nuestro trabajo sobre la obtención de información sobre cuál es la percepción que la ciudadanía tiene sobre el trabajo de sus autoridades municipales, quisimos adentrarnos también a obtener información de una ciudadanía activa que pudiera decirnos qué tipo de obras creen que deben realizarse para bien mejorar el desarrollo del municipio, por lo que de las veinte personas entrevistadas ocho nos dijeron que debe haber más inversión al deporte; cuatro nos dijeron que a mejorar el servicio de agua potable en el municipio; tres refirieron que se deben pavimentar más calles; dos dijeron que se debe brindar apoyos económicos ya alimenticios a niños en estado de vulnerabilidad; y, tres refieren que debe haber más inversión en alumbrado público como medida para mitigar la inseguridad que actualmente existe en el municipio de Bella Vista, Chiapas.

Finalmente, durante el desarrollo del presente trabajo investigativo, formulamos y presentamos la siguiente pregunta a nuestros entrevistados: ¿Cuál cree que es la causa para que los gobernantes no usan de manera correcta los recursos públicos?, por lo que el 5% de la población muestra nos respondió que es debido a que los gobernantes en turno promueven demasiado el nepotismo, ya que contratan únicamente a familiares y amigos con la finalidad de que los recursos públicos queden en manos de unas pocas familias; ahora bien el 20% de las y los entrevistados consideran que los recursos públicos muchas veces son entregados a la delincuencia organizada para pagar favores que se obtuvieron durante la campaña electoral; pero, no obstante, si lo anterior parece una respuesta grave sobre lo que la población percibe de sus gobernantes, lo más relevante es que el 75% de la población entrevistada considera que los recursos públicos se pierden por culpa de la corrupción y el enriquecimiento ilícito por parte de las y los miembros del ayuntamiento en turno que han gobernado y gobiernan el municipio de Bella Vista, Chiapas.

En virtud de todo lo anterior, es importante mencionar que los resultados que hemos obtenido durante este trabajo de investigación con enfoque mixto, en encuentran un mismo sentido cuando se comparan los datos cualitativos y cuantitativos de la investigación, por lo que de manera puntual podemos afirmar que las personas del municipio de Bella Vista Chiapas, consideran que las personas que los han gobernado han hecho mal uso de los recursos públicos y estos han sido ejecutados de forma discreta y poca transparente creando actos de corrupción que han limitado el desarrollo municipal y las acciones para que la calidad de vida de la población pueda mejorar.

# SUGERENCIAS

Sin duda alguna, durante el trabajo para la elaboración de la presente tesis nos ha permitido ampliar el panorama sobre la situación no solo actual del municipio de Bella Vista, Chiapas, en cuanto a la percepción que existe en las y los ciudadanos sobre la transparencia, el uso y manejo de recursos públicos por parte de las autoridades que conforman e integran el ayuntamiento municipal, sino que, además, a través de la presente investigación hemos podido comprobar que esta problemática no solo se manifiesta en la actualidad, sino que sucede a cada trienio o gestión administrativa, por lo que las personas han dejado de creer en sus gobernantes y en la propia democracia.

En virtud de lo anterior, nos permitimos dar a conocer ante el lector del presente documento, las siguientes sugerencias:

**Cambios en las políticas partidistas:**  Sin duda alguna, todos y cada uno de los miembros del ayuntamiento municipal que han gobernado el municipio de Bella Vista, Chiapas, esto quiere decir que los partidos públicos también tienen injerencia en lo que acontece en la cuestión administrativa del municipio, pues muchas veces a cambio de las candidaturas solicitan que se les brinden obras, espacios de trabajo e incluso se desvíen recursos económicos hacia el partido. Por lo que, en este sentido, se debe de promover una política partidista distinta en el que en las jornadas electorales se presentes propuestas e ideologías propias de los partidos, pero que no sea el punto inicial hacia la corrupción de un ayuntamiento municipal.

La Transparencia y el Acceso e Información no solo son ordenamientos legales propios del sistema jurídico mexicano, sino que además son considerados un Derecho Humano, ya que permite a las personas las acciones que se efectúan por parte de las autoridades para que la calidad de vida mejore, en este contexto se debe **crear un** **sistema de información municipal** que por lo menos cada mes presente la información en medios digitales, plataformas informáticas o redes sociales reportes sobre el uso y manejo de los recursos públicos del municipio de Bella Vista, Chiapas con la finalidad de que se den a conocer de manera transparente los mismos y se fortalezca la comunicación hacía la ciudadanía.

**Auditorias periódicas**: Sin duda alguna, el actuar sobre el uso y manejo de los recursos públicos de los gobiernos municipales, no solo es una acción que deba quedarse dentro de los límites territoriales de los mismos, si no que, con la creación de una Auditoria Superior en el Estado de Chiapas, así como una Auditoria Superior de la Federación, las responsabilidades tienden a ser compartidas entre los sectores municipal, estatal y federal. En este contexto, dichos órganos deben realizar auditorías frecuentes que permitan que el actuar de las autoridades municipales sea correcto y que los recursos públicos sean utilizados para cumplir los fines con los que fueron presupuestados.

Finalmente, es importante **incrementar la participación ciudadana**, mediante los mecanismos que las propias normas y leyes señalan en los ordenamientos en materia, por lo que tal y como debe ser los proyectos y obras deben de ser aprobados por una mayoría, la misma que debe inmiscuirse en que el gasto sea destinado y bien ejecutado sin incrementos o anomalías que impacten de manera negativa en el desarrollo municipal y la calidad de vida de su población

# PROPUESTA

***Creación por medio de Decreto Municipal una Unidad de Transparencia y Quejas Ciudadanas con lineamientos específicos para la rendición de cuentas periódica a la población del municipio de Bella Vista, Chiapas***

Los mecanismos de Transparencia y rendición de cuentas que actualmente existen en el país no son suficientes para que dichos ordenamientos funcionen realmente, ya que a pesar de la existencia de auditorías de tipo estatal y federal, estas han demostrado que aun así la corrupción sigue imperando en el municipio de Bella vista, Chiapas y que la percepción sobre el uso y manejo de los recursos públicos por parte de las autoridades municipales sigue siendo negativa y que los pobladores no creen en sus autoridades.

En virtud de lo anterior, el presente trabajo investigativo propone que con la ayuda de una ciudadanía más activa que exija el cumplimiento de sus derechos humanos se pueda crear mediante decreto municipal una unidad de transparencia que sea diseñada con lineamientos específicos y claros que tengan como objetivo primordial la rendición de cuentas periódica hacia la población del municipio de Bella Vista, Chiapas.

En este sentido, podríamos decir que este tipo de mecanismos ya existen y que en cada municipio hay una unidad de transparencia que se encarga dichas tareas, no obstante, la realidad es que las oficinas que actualmente existen, únicamente son instaladas por los gobiernos municipales porque no les queda de otra ya que estas unidades de trasparecía deben ser creadas de manera obligatoria de acuerdo a la normativa actual, pero en la realidad dichos espacios no sirven de mucho y quienes son los encargados la mayoría del tiempo los propios miembros del ayuntamiento municipal, les encargan otras funciones que nada tienen que ver con sus atribuciones y únicamente realizan reportes de información cuando son sumamente necesarios, pero estos mismos se manejan de manera discrecional y muchas veces la mayor parte de la población no tiene acceso a dicha información.

Por ello, la unidad de transparencia que planteamos en el presente documento no sería igual a lo que hoy los gobernantes crean porque no les queda de otra, si no que dicha unidad de transparencia (que en todo caso podría ser la misma) tendría que buscar mejores canales de comunicación con la población y presentar la información de manera periódica.

Asimismo, algo nuevo sería que también la población podría preguntar dudas, remitir sugerencias o levantar quejas sobre el uso y manejo de los recursos públicos del municipio de Bella Vista, Chiapas, por lo que las autoridades que conforman e integran el ayuntamiento municipal se sentirían más presionadas y vigiladas por la propia ciudadanía tal y como sucede en otras partes del mundo en el que los países muestran mejores índices de desarrollo.

Ahora bien, es importante mencionar que cuando nos referimos a que los miembros de ayuntamiento que estén gobernando tengan que “presentar información periódicamente a la población”, no sería bueno que, en el momento de la creación del decreto municipal de este importante nuevo proyecto para mejorar la transparencia y la participación ciudadana en cuanto al uso de los recursos públicos municipales, dejáramos una laguna o vacío legal que permitiera a las autoridades buscar alternativas para poder seguir manejando de manera negativa los recursos públicos municipales, por lo que en este sentido proponemos que dicha información sea presentada cada treinta día naturales y que sea de manera obligatoria mediante la instalación de un periódico mural en las instalaciones del municipio, compartiéndolo a través de redes sociales y por medio del acceso a copia de los documentos en la biblioteca municipal.

Finalmente, es importante mencionar que dicho proyecto también debe contemplar que en caso de que las y los ciudadanos presenten alguna sugerencia, observación o queja sobre el gasto público las autoridades municipales tendrán cuando mucho quince días naturales para dar respuesta a la población.

# CONCLUSIÓN

A lo largo de esta investigación, hemos dicho reiteradamente que la administración pública mejora la calidad de vida para las personas, permite también al presidente proporcionar servicios públicos como la educación, salud, la seguridad, y el transporte, lo que mejora la calidad de vida a los ciudadanos. También crea un entorno favorable para el desarrollo económico, atrae inversión y fomenta la creación de empleo.

En este contexto, sabemos que los recursos de una administración públicas son asignados a las áreas de: Servicios públicos, a las infraestructuras, a los desarrollos económicos, a la seguridad y defensa, al medio ambiente, a la asistencia social, todo eso se basa en la administración pública que son gastos que el gobierno protege, así como también los sueldos de los funcionarios. Para llevar a cabo una gestión de recursos debemos contar con presupuestos, tesoreros, contrataciones públicas e inversiones públicas.

El manejo de la administración pública conlleva a una serie de procesos que se maneja paso a paso, y que sirve para tener un mejor rendimiento de los recursos públicos. En las presidencias municipales, la organización de los recursos es primordial para llevar a cabo las funciones y objetivos del gobierno. No obstante, si no se lleva una buena administración en una presidencia pueden surgir varios problemas que limiten el crecimiento y desarrollo, municipal, así como también el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

En este contexto, en Bella Vista, Chiapas, el uso de los recursos públicos no se ha hecho de la manera correcta y basado en cuestiones de desvió de recursos, enriquecimiento ilícito por parte de quienes debieron administrar los recursos y corrupción han originado que el desarrollo de Bella Vista sea lento y poco perceptible para la propia ciudadanía.

Sin embargo, dichos datos muchas veces se quedan únicamente en comentarios entre los propios pobladores, y es necesario que a través de este documento se dé a conocer de manera puntual la percepción ciudadana con la finalidad de que esta y futuras administraciones de cualquier municipalidad creen cambios en la manera de administrar los recursos públicos con miras al beneficio de la población que los eligió en los escrutinios públicos.

En este contexto, es importante mencionar que nuestra forma de investigación, ha establecido una relación más cercana con los sujetos de estudio, privilegiando su voz, su experiencia y su contexto. Lo anterior, nos permitió poder recoger no solo opiniones sobre la falta de transparencia sobre el uso de los recursos públicos, sino que además nos dio a conocer sentimientos de las personas y anhelos por tener un gobierno eficaz y eficiente que cree las condiciones necesarias para poder mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

Por todo lo anterior, podemos concluir que, en el municipio de Bella Vista, Chiapas, hace falta que los procesos en el uso, gasto, manejo y ejecución de los recursos públicos se lleven a cabo de una forma más transparente que tengan como objetivo que las y los servidores públicos que gobiernen en determinado momento se conduzcan con justicia y que sus planeaciones sean en caminadas a mejorar la vida de las personas que los eligieron para ocupar los cargos de elección popular.

# Bibliografía

Aregional, 2013. Índice de transparencia y disponibilidad de la información fiscal de las entidades federativas 2013 (ITDIF) 13, (108). Disponible en: http://transparenciafiscal.edomex.gob.mx/sites/transparenciafiscal.edomex.gob. mx/files/files/pdf/itif13a.pdf

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, Diario Oficial de la Federación, México, 5 de febrero de 1917, miércoles 13 de abril de 2011, última reforma, primera sección, pp. 1.

Ley General de Contabilidad Gubernamental, Diario Oficial de la Federación, México, 31 de diciembre de 2008, primera sección, s/pág. Nueva Ley. Sábado 31 de diciembre de 2011, primera sección, pp. 36-50, última reforma.

Reporte para la Auditoría Superior de la Federación Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, UNAM, 2009. Coordinador: Castañeda Sabido Fernando. México.

Arcudia Hernández, Carlos Ernesto (2012). La descentralización municipal en México: nuevas relaciones intergubernamentales a partir de las reformas al art. 115 de la Constitución. Nómadas. Critical Journal of Social and Juridical Sciences, núm. Especial, 1-18. <https://doi.org/k5w3>

ASE (Auditoría Superior del Estado de Chiapas) (2021, 2020). Informes Simplificados de Auditoría.

ASF (Auditoría Superior de la Federación) (2018). Auditoría cumplimiento financiero con enfoque de desempeño: 2017-D-07064-16-0693-2018 693-DS-GF. ASF. <https://acortar.link/yggidI>

ASF (Auditoría Superior de la Federación) (2015). Auditoría financiera con enfoque de desempeño: 14-D-07064-14-1336 GF-455. ASF. <https://acortar.link/ogRDWj>

Banxico (Banco de México) (2018). Índices de precios al consumidor y UDIS. Banco de México. <https://acortar.link/cfE0ow>

Brennan, Geoffrey y Buchanan, James (1980). The power to tax: Analytical foundations of a fiscal constitution. Cambridge University Press.

Cabrero Mendoza, Enrique (2004). Capacidades institucionales en gobiernos subnacionales de México: ¿un obstáculo para la descentralización fiscal? Gestión y Política Pública, 13(3), 753-784.

Colmenares Páramo, David (2010). Federalismo y transparencia fiscal (las transferencias federales). En Instituto de Acceso a la Información Pública del Distrito Federal-Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos (Eds.), Propuestas para una efectiva transparencia presupuestaria (pp. 59-73). Instituto de Acceso a la Información Pública del Distrito Federal-Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos. <https://acortar.link/69OVvH>

Coneval (Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social) (2018). Estudio sobre el Proceso de Descentralización en México 1997-2017. Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social.

Coneval (Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social) (2000-2020). DataMun (datos del avance municipal). Consulta la situación de tu municipio. Coneval. <https://acortar.link/3uFKcB>

Coneval (Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social) (s.f.). Medición de la pobreza/Glosario. Coneval. <https://tinyurl.com/258xkmbn>

CPEUM (Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos) Diario Oficial de la Federación. Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión. <https://tinyurl.com/543f4my5>

Esponda Jimeno, Víctor Manuel (1994). La organización social de los tzeltales. Instituto Chiapaneco de Cultura.

Gray Cheryl y Kaufmann, Daniel (1998). Corruption and development. Finance and Development, 35(1), 9-10. <https://acortar.link/W13abS>

Gutiérrez González, Juan Marcos (Coord.) (2002). Artículo 115 Constitucional: historia y reformas de 1999. Instituto para el Desarrollo Técnico de las Haciendas Públicas.

Hernández-Trillo, Fausto y Iturribarría, Héctor (2003). Tres trampas del federalismo fiscal mexicano, documento de trabajo núm. 281. Centro de Investigación y Docencia Económicas.

IILSEN (Instituto de Investigaciones Legislativas del Senado de la República) (2001). El federalismo fiscal en México. Senado de la República LVIII Legislatura.

Inegi (Instituto Nacional de Estadística y Geografía) (2021). Panorama sociodemográfico de México 2020. Chiapas. Inegi. <https://acortar.link/ZPLRlS>

Inegi (Instituto Nacional de Estadística y Geografía) (2020, 2010, 2005, 2000). Subsistema de información demográfica y social. Inegi. <https://acortar.link/0tL77>

Inegi (Instituto Nacional de Estadística y Geografía) (2002-2022). Finanzas públicas estatales y municipales/Tabulados/Finanzas públicas municipales (2002-2022). Inegi. <https://acortar.link/28BcGw>

Kaufman, Herbert (2015). Red tape. Its origins, uses and abuses. Brookings Institution Press.

Kornai, János (1980). Economics of shortage. Elsevier.

Kornai, János (1979). Resource-constrained versus demand-constrained systems. Econometrica, 47(4), 801-819. <https://doi.org/10.2307/1914132>

Kornai, János; Maskin, Eric y Roland, Gérard (2003). Understanding the soft budget constraint. Journal of Economic Literature, 41(4), 1095-1136. <https://acortar.link/rKgMZM>

Legorreta Díaz, María del Carmen (2008). Desafíos de la emancipación indígena. Organización señorial y modernización en Ocosingo, Chiapas (19301944).

Universidad Nacional Autónoma de México/Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Ciencias y Humanidades.

Ley de Coordinación Fiscal (2018, 30 de enero). Diario Oficial de la Federación. Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión. [https://acortar.link/H0qpBC](https://acortar/)

Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción (2021, 20 de mayo). Diario Oficial de la Federación. Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión. <https://acortar.link/wFEMNL>

Ley de Hacienda Municipal de Chiapas (2009, 31 de diciembre). Periódico Oficial del Estado. Secretaría de Gobierno del Estado. <https://acortar.link/JJLCaa>

Musgrave, Richard A. y Peacock, Alan T. (Eds.) (1958). Classics in the theory of public finance. International Economic Association-Macmillan.

Nohlen, Dieter (2013). Ciencia política comparada. El enfoque histórico-empírico. Universidad de Granada.

Oates, Wallace E. (2005). Toward a second-generation theory of fiscal federalism. International Tax and Public Finance, 12(4), 349-373.

Oates, Wallace E. (1999). An essay on fiscal federalism. Journal of Economic Literature, 37(3), 1120-1149. <https://acortar.link/QWW1ii>

Oates, Wallace E. (1977). Federalismo fiscal. Instituto de Estudios de Administración Local.

Auditoría Superior del Estado de Chiapas. Informe del resultado de la revisión y fiscalización Superior de la Cuenta Pública Municipal del ejercicio 2018. Bella Vista, Chiapas.

Olivos Campos, José René (2013). Gobernación municipal en México: alcances y desafíos. Revista IUS, 32, 118-147. <https://doi.org/k9b8>

Pacheco Gutiérrez, Sabino (2019). Federalismo fiscal en México: una explicación de la desigualdad y la falta de desarrollo, 1980-2016 [Tesis de doctorado, Universidad Nacional Autónoma de México]. Repositorio Institucional. <https://repositorio.unam.mx/contenidos/3542134>

Pérez Guadián, Apolinar (2000). La coordinación fiscal en México: evaluación de la distribución de participaciones federales [Tesis de maestría, Universidad Autónoma de Nuevo León]. Repositorio Institucional. <https://cd.dgb.uanl.mx/handle/201504211/2006>

Ramos, Pedro Pablo (2009). Sistemas de producción agrícolas y medios de vida en Reyes Hernández, José (2017). Regionalización de los ramos 28 y 33 con base a la Ley de Coordinación Fiscal: un análisis institucional 2012-2017 [Tesis de maestría, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla]. Repositorio Institucional. <https://tinyurl.com/rue6r247>

SHCP (Secretaría de Hacienda y Crédito Público) (2000-2021). Estadísticas oportunas de finanzas públicas/Coordinación con Entidades Federativas/Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios (Ramos 33 y 25). SHCP. <https://acortar.link/DEhrrt>

SNIM (Sistema Nacional de Información Municipal) (2000-2010). Descarga de Base de Datos/Economía. Secretaría de Gobernación/Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal. <https://acortar.link/7E9bNw>

Solís Salazar, Rosa María; Salgado Guzmán, Sandra Alicia y Montiel Rodríguez, Delfino Armando (2019). Retos de la gestión municipal: entre la autonomía y la gestión. Horizontes de la Contaduría en las Ciencias Sociales, 10, 1-22. <https://acortar.link/jVjWAs>

Sovilla, Bruno y Díaz Sánchez, Ángel Manuel (2022). Del Seguro Popular al Insabi: ¿Por qué recentralizar el gasto público en salud en México. Gestión y Política Pública, 31(2), 63-94. <https://tinyurl.com/55cy869k>

Tanzi, Vito (1996). Fiscal federalism and decentralization: A review of some efficiency and macroeconomic aspects [Conferencia]. En Michael Bruno y Boris Pleskovic (Eds.). Annual World Bank Conference on Development Economics 1995 (pp. 295-316). The World Bank.

Ter-Minassian, Teresa (1997). Descentralization and macroeconomic management, working paper No. WP/97/155. International Monetary Fund. <https://acortar.link/OJTtzT>

Torres Cuevas, Adelina (2014). Impacto de las transferencias federales en las finanzas públicas del municipio de Santo Tomás en el periodo 2006-2009 [Tesis de licenciatura, Universidad Autónoma del Estado de México]. Repositorio Institucional. <https://tinyurl.com/yn4jwd6p>

Weingast, Barry (2009). Second generation fiscal federalism: The implications of fiscal incentives. Journal of Urban Economics, 65(3), 279-293. <https://doi.org/bq395k>

Weingast, Barry (2007, septiembre). Second generation fiscal federalism: Implications for decentralized democratic. Governance and economic development. Stanford University. <https://tinyurl.com/29w6vtuk>

# ANEXOS

## Anexo 1. Encuesta.

**Esta encuesta es realizada con fines académicos, sus respuestas serán agrupadas junto con la de los demás participantes con la finalidad de recabar información sobre la percepción ciudadana del municipio de Bella Vista sobre el uso y manejo de los recursos públicos.**

1.- ¿Cómo considera que ha sido el uso de recursos públicos por las personas que han gobernado el municipio de Bella Vista?

1. Muy bueno
2. Bueno
3. Regular
4. Malo
5. Muy Malo

2.- ¿Considera que quienes han gobernado han querido el desarrollo del pueblo?

1. Si
2. No

3.- ¿Considera que la calidad de vida de usted y de su familia ha mejorado por acciones del gobierno?

1. Si
2. No

4.- ¿En qué trienio considera que se hizo mejor uso de los recursos públicos para beneficio del pueblo?

1. 2015 – 2018
2. 2018 – 2021
3. 2021 – 2024
4. Gobierno actual
5. Ninguno

5.- ¿En qué le gustaría que fueran empleados los recursos públicos municipales?

1. Apoyo a la educación
2. Mas pavimentación
3. Alumbrado público
4. Inversión al deporte
5. Apoyo para el acceso a la salud de personas de bajos recursos
6. Otra

6.- ¿Considera que si los gobernantes hacen buen uso de los recursos públicos la calidad de vida de las personas del municipio puede mejorar?

1. Por supuesto
2. Tal vez
3. No

## Anexo 2. Cuestionario a las y los ciudadanos del municipio de Bella Vista, Chiapas.

**CUESTIONARIO**

Lo primero es agradecerle su colaboración en esta entrevista. Antes de comenzar me gustaría explicarle brevemente la finalidad de la misma. Esta entrevista la utilizaremos para el Trabajo de Investigación de nuestra tesis. El objetivo es recoger la percepción ciudadana sobre el uso de los recursos públicos del municipio. De este modo, creo que su opinión me puede aportar una información muy valiosa para este trabajo. La duración estimada de esta entrevista es de unos 20 minutos y lo más importante es la sinceridad en las respuestas. Como en todo proceso de investigación, tienes la garantía absoluta de que todas las opiniones expresadas serán **TOTALMENTE CONFIDENCIALES**, y bajo ningún concepto serán utilizadas para otros fines que no sea la propia investigación. ¿Está de acuerdo? ¿Deseas hacerme alguna pregunta o aclarar algo antes de comenzar?

**Nombre:** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Dirección:** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Teléfono de contacto:** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. ¿Durante el tiempo que ha vivido en el municipio de Bella Vista, ha visto avances significativos con el uso de recursos públicos?

2.- ¿Cuáles?

3.- ¿Ha participado en los procesos electorales para elegir a las autoridades que conforman el ayuntamiento municipal?

4.- ¿Por qué lo ha hecho?

5.- ¿Cree que algunas de las personas que resultaron electas en los procesos electorales trabajaron con honestidad y transparencia?

6.- ¿Por qué?

7.- ¿Cree que la actual presidenta y los demás miembros del ayuntamiento están manejando de manera correcta los recursos públicos?

8.- ¿Por qué?

9.- ¿En qué tipo de obras cree que deben realizarse para bien mejorar el desarrollo del municipio?

10.- ¿Cuál cree que es la causa para que los gobernantes no usen de manera correcta los recursos públicos?

## Anexo 3. Material Gráfico

3.1 Gráficas de la encuesta:

3.2 Gráficas del cuestionario:

## Anexo 4. Material Fotográfico.









