



CAMPUS TAPACHULA

PSU – 314/2012

MAESTRÍA EN ADMINISTRACIÓN EN SISTEMAS DE SALUD.

MATERÍA: TEORÍA DE LA ADMINISTRACIÓN.

DOCENTE: DRA. ANDREA PULIDO ARGUELLO.

**TEMA: SUPER NOTA DE LA UNIDAD II Y III “TEORÍAS O ENFOQUES
TEÓRICOS SOBRE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS Y LOS ENFOQUES DE LAS
POLÍTICAS PÚBLICAS”.**

ALUMNO: LIC. JOEL ANTULIO GÓMEZ KELLER.

CUATRIMESTRE 1 VÍA ONLINE.

**TAPACHULA DE CÓRDOBA Y ORDOÑEZ; CHIAPAS A 09 DE OCTUBRE DEL
2024.**

INTRODUCCIÓN.

La administración pública y las políticas públicas son dos áreas fundamentales del funcionamiento del estado moderno. La primera se refiere a la estructura organizativa y los procesos a través de los cuales el gobierno implementa y gestiona sus decisiones y recursos, mientras que la segunda se refiere a las decisiones mismas que el estado toma para resolver problemas sociales, económicos y políticos. A lo largo de los años, diversos enfoques teóricos han surgido para explicar, analizar y mejorar el funcionamiento de la administración pública y la creación de políticas. Estos enfoques varían desde perspectivas clásicas que enfatizan la jerarquía y la eficiencia, hasta enfoques contemporáneos que promueven la flexibilidad, la participación ciudadana y la competencia. En cuanto a las políticas públicas, el proceso de formulación y ejecución también ha sido objeto de diversos enfoques que van desde modelos racionales y lineales hasta perspectivas más complejas, como el análisis de redes y el constructivismo, que reconocen la importancia de los actores sociales y las narrativas en la definición de los problemas públicos.

Las teorías de la administración pública buscan optimizar la organización del sector público, desde los enfoques burocráticos tradicionales hasta propuestas más modernas como la nueva gestión pública, que incorpora herramientas del sector privado.

Los enfoques de las políticas públicas analizan cómo se toman y ejecutan decisiones gubernamentales, considerando factores como la racionalidad, el incrementalismo, y la participación de diversos actores.

Ambos campos están interrelacionados y son fundamentales para entender cómo funcionan y evolucionan los gobiernos en su misión de atender las demandas ciudadanas.

Instrucciones: La actividad asignada será una súper nota sobre la unidad II "Teorías o enfoques teóricos sobre administraciones públicas" y la unidad III "Los enfoques de las políticas públicas".

La súper nota busca captar el punto o puntos clave de la información que ha sido registrada por el cerebro. Son gráficos o viñetas secuenciales que recogen el pensamiento fundamental expuesto.

Las características para su elaboración son: Habla sobre los datos de un tema en particular, incorpora elementos visuales relevantes al tema, contempla una gama definida de colores, trabaja los espacios estratégicamente y creatividad.

TEORÍAS O ENFOQUES TEÓRICOS SOBRE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

Y "LOS ENFOQUES DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS"



UDS
Mi Universidad

Lic. Joel Antulio Gómez Keller.



La administración pública.

Se refiere al conjunto de instituciones y procesos mediante los cuales se gestiona el poder ejecutivo de un Estado. El análisis de la administración pública ha dado lugar a diversas teorías o enfoques, cada uno con su propia perspectiva sobre cómo se debe organizar y operar este sector.



Bonnin define a la Administración Pública como una potencia que arregla, corrige y mejora cuanto existe, y da dirección más conveniente a los seres organizados y a las cosas; está encargada de garantizar la confianza de los ciudadanos, esta definición llevó a Bonnin a considerar a la Administración Pública como la acción propiamente dicha en los pueblos; es el carácter político; es la que cuida y vigila los derechos comunes y personales.

WOW!



Enfoque Clásico o Tradicional.

- **Burocracia racional:** Según Weber, la burocracia debe ser una estructura formal, jerárquica e impersonal, con reglas estrictas que guíen la actuación de los funcionarios públicos. La administración pública debe funcionar como una máquina eficiente y predecible.
- **División del trabajo:** Las tareas deben dividirse entre especialistas, permitiendo mayor eficiencia y control en el manejo de recursos.
- **Autoridad jerárquica:** Las decisiones fluyen desde los niveles superiores hacia los inferiores en una estructura piramidal, asegurando un control claro y rendición.



La teoría administrativa de Bonnin.

Radica en la implantación de un código administrativo que diera racionalidad y organización a las formas administrativas, así como a la configuración de un estado administrativo de derecho que implantara reglas fijas y que impusiera orden en las relaciones del Estado con los ciudadanos.



La perspectiva politológica.



Se refiere a la manera en que la ciencia política estudia y analiza los fenómenos del poder, las instituciones, y las relaciones de poder en la sociedad. Esta perspectiva es clave para entender cómo se estructuran y funcionan los sistemas políticos, cómo se toman las decisiones públicas y cómo los actores interactúan dentro del escenario político. En el análisis de la administración pública y las políticas públicas, la perspectiva politológica es fundamental, ya que pone énfasis en los procesos políticos y los actores involucrados, más allá de las estructuras administrativas.



La mejor diferenciación de la administración pública y la administración privada la estableció Appleby.

Appleby afirmaba que “la administración pública consiste en diseñar políticas”, se proponía establecer el carácter político inherente a la administración pública, y con ello, demostrar sus diferencias esenciales con la administración privada.

La explicación de Appleby acerca de la naturaleza de las organizaciones gubernamentales anticipaba lo que ahora son lugares común es sobre el carácter distintivo de lo público y lo privado, incluyendo el acento en el servicio y no en las ganancias, las exigencias más severas de la responsabilidad legal.

Ha abordado este dilema en dos formas: primera, mediante la reorganización y, segunda, por medio de técnicas de relaciones humanas.

La administración pública como ciencia política con elementos organizacionales.

Es un centro o una parte de un centro donde convergen unas relaciones sociales básicas, gracias al cual es posible que se ejerza la denominación propia del poder. La administración pública, que interviene en el proceso relacional correspondiente, facilita sobre todo los medios necesarios.



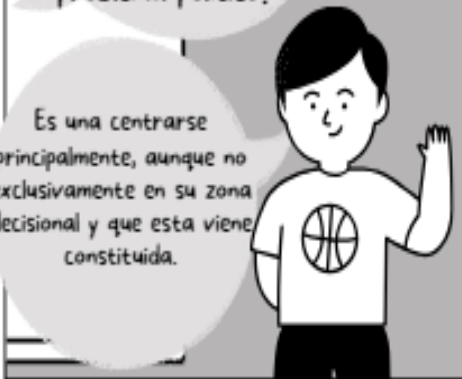
Baena se reconoce que el problema político es central.

Muy bien, compañeros. Nuestra lección de hoy es sobre la Administración Pública.



¿Alguien puede decirme qué es una administración del problema político?

Es una centrarse principalmente, aunque no exclusivamente en su zona decisional y que esta viene constituida.



Así es, Nico. ¿Puedes darme un ejemplo de ese tema?

red de relaciones y un grupo de sujetos calificados.



¿Y qué significa eso?

Quiere decir que "Ellos no lleva a mantener que la Ciencia de la Administración es una parte de la Ciencia Política.



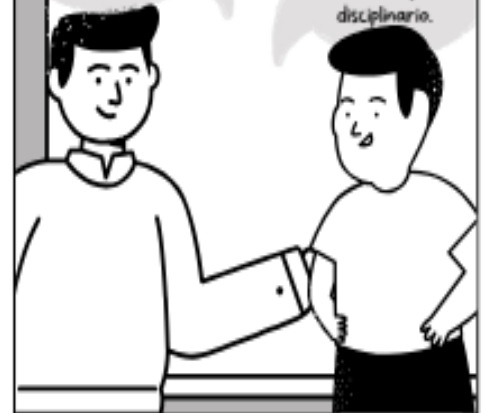
Debe utilizar la metodología de ésta, aunque sea más o menos fluida o precaria".

¡Muy bien, Nico!



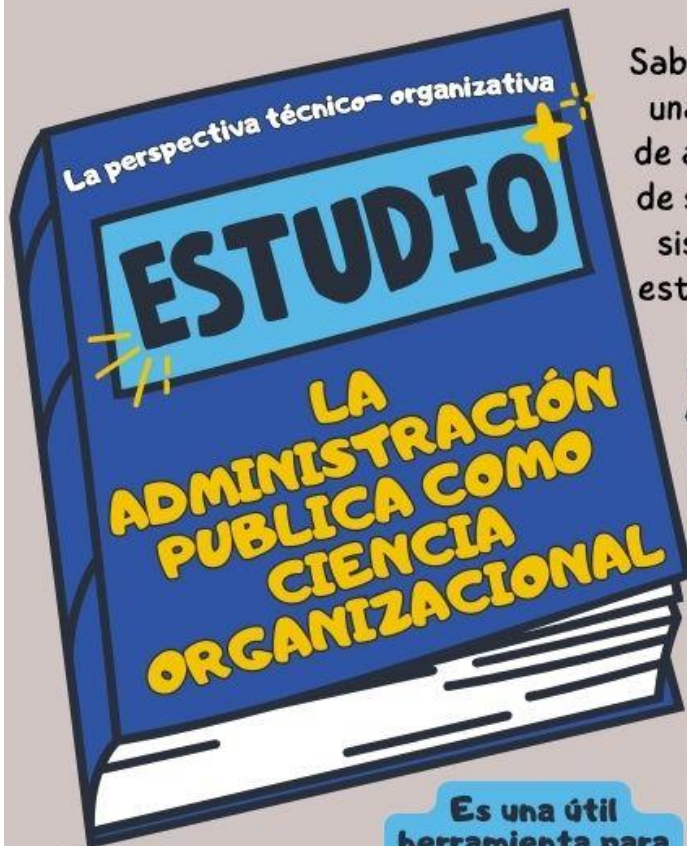
¡Buen punto, Nico! quizá lo más importante, su juventud, ha sobrevivido a sus crisis internas y se consolida como una disciplina útil para el estudio

Además, Los estudios organizacionales pueden contribuir al estudio del fenómeno administrativo, pero sin olvidar la naturaleza política del campo disciplinario.





Una crítica fundada destacaba que dentro de su relación de la administración pública.



Sabias que la adm. pública es una ciencia organizacional, de acuerdo a los postulados de simón. Ya sea coherente, sistemática y categorías estructuradas, sujetos a la aprobación.



Simón postularía en 1947 en su tesis doctoral en ciencias políticas, la unicidad de la administración, eliminando toda frontera entre administración pública y privada, para constituir la teoría de la organización como disciplina universal del fenómeno organizacional. Además, que esta ciencia organizacional estaría libre de valores para ser lo más objetiva posible.

Es una útil herramienta para una mejor toma de decisiones.



LAS PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE LA PERSPECTIVA TÉCNICO-ORGANIZATIVA.

se basa en la idea de que las organizaciones públicas deben ser gestionadas mediante técnicas y principios propios del campo organizacional, con un enfoque en la eficiencia, estructura formal y racionalidad en los procesos de toma de decisiones.



1. Estructura Jerárquica y Formalización.
2. Racionalidad y Eficiencia.
3. División del Trabajo y Especialización
4. Uso de Técnicas Modernas de Gestión.



LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA COMO CIENCIA ORGANIZACIONAL:

Identifica este enfoque, es vista como una ciencia organizacional, lo que implica que se pueden identificar, estudiar y aplicar principios generales que permitan su optimización. Esta concepción se basa en varios postulados:

Base Científica para la Toma de Decisiones:

- Las decisiones en la administración pública no deben ser arbitrarias ni basadas en intuiciones o criterios políticos, sino fundamentadas en datos empíricos, análisis técnicos y metodologías científicas.

SISTEMATIZACIÓN DE PROCESOS:

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA SE ORGANIZA EN SISTEMAS Y SUBSISTEMAS QUE OPERAN DE FORMA INTEGRADA. CADA PROCESO, DESDE LA PLANIFICACIÓN HASTA LA EJECUCIÓN Y EVALUACIÓN, SE ESTUDIA PARA OPTIMIZAR LOS FLUJOS DE TRABAJO Y ASEGURAR QUE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS SEAN EFECTIVAS Y ALCANZABLES.

EVALUACIÓN Y MEJORA CONTINUA:

AL IGUAL LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA SE FOMENTA UNA CULTURA DE EVALUACIÓN CONSTANTE. LOS RESULTADOS DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS Y LA GESTIÓN ADMINISTRATIVA SON EVALUADOS SISTEMÁTICAMENTE PARA IDENTIFICAR ÁREAS DE MEJORA. ESTO PERMITE UN PROCESO DE RETROALIMENTACIÓN CONTINUA QUE PROMUEVE LA ADAPTACIÓN Y ACTUALIZACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS.

ADAPTACIÓN DE MODELOS PRIVADOS AL SECTOR PÚBLICO:

ESTE ENFOQUE NO REHÚYE TOMAR ELEMENTOS DEL SECTOR PRIVADO QUE SEAN ADAPTABLES A LAS NECESIDADES DEL SECTOR PÚBLICO, SIEMPRE QUE MEJOREN LA EFICIENCIA Y LA EFICACIA.

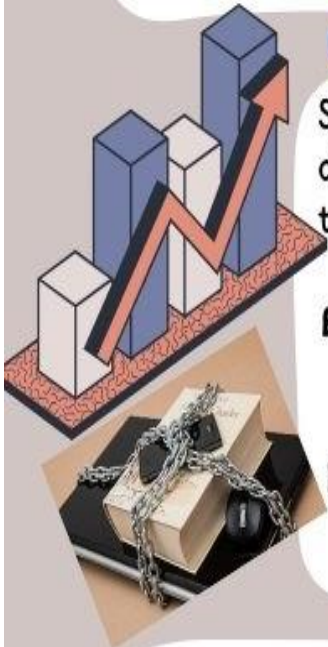


CRÍTICAS Y LIMITACIONES:

Si bien la perspectiva técnico-organizativa ha contribuido al desarrollo de la administración pública como una ciencia estructurada y eficiente, también ha sido criticada por:

Exceso de formalización y burocratización: A veces, este enfoque lleva a una rigidez excesiva en los procesos administrativos, lo que puede obstaculizar la flexibilidad necesaria.

Deshumanización del servicio público: Al centrarse en la eficiencia y en procesos racionales, puede perder de vista la dimensión humana de la administración pública.



la perspectiva **técnico-organizativa** busca profesionalizar y optimizar la gestión pública mediante la adopción de principios científicos y técnicas organizacionales. Aunque ha sido fundamental en la modernización de la administración pública, es importante equilibrarla con enfoques que prioricen la dimensión humana, ética y participativa de la gestión pública.



LOS ENFOQUES DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

CONCEPTO Y FASES



LA POLÍTICA ES UN COMPORTAMIENTO PROPOSITIVO, INTENCIONAL, PLANEADO, NO SIMPLEMENTE REACTIVO, CASUAL. SE PONE EN MOVIMIENTO CON LA DECISIÓN DE ALCANZAR CIERTOS OBJETIVOS A TRAVÉS DE CIERTOS MEDIOS: ES UNA ACCIÓN CON SENTIDO.

FASES.

- 1) ESTABLECIMIENTO DE LA AGENDA POLÍTICA.** LAS AGENDAS POLÍTICAS SON MÁS EL RESULTADO DE LA MOVILIZACIÓN DE DEMANDAS Y PRESIONES, QUE DE UN PROCESO RACIONAL DE EVALUACIÓN DE NECESIDADES, VALORES Y OBJETIVOS.
- 2) LA DEFINICIÓN DE LOS PROBLEMAS.** DEBEMOS DEFINIR LOS PROBLEMAS, NO BASTA EL HECHO DE HABERLOS IDENTIFICADO, SINO QUE ES NECESARIO TENER MAYOR CONOCIMIENTO DE ELLOS.
- 3) LA PREVISIÓN.** ES MEDIR EL IMPACTO QUE PODRÍA TENER LA POLÍTICA PÚBLICA AL MOMENTO DE SU IMPLEMENTACIÓN, REACCIONES, GRUPOS EN CONTRA Y A FAVOR, ETC.
- 4) ESTABLECIMIENTO DE OBJETIVOS.** ESTABLECER CARACTERÍSTICAS GENÉRICAS DEL FUTURO DESEADO EN UN ÁMBITO DETERMINADO.
- 5) LA SELECCIÓN DE LA OPCIÓN.** SE TRATA DE SELECCIONAR LA OPCIÓN CONCRETA, LA QUE SEA VIABLE CONFORME A ESTUDIOS REALIZADOS Y A UN PREVIO ANÁLISIS PLURAL.



LO PÚBLICO.

EL CALIFICATIVO DE "PÚBLICO" SE REFIERE A LA ESFERA O DOMINIO DE LA VIDA QUE NO ES PRIVADA NI INDIVIDUAL, SINO COMÚN, Y QUE CON FRECUENCIA REQUIERE REGULACIÓN O INTERVENCIÓN GUBERNAMENTAL O SOCIAL.

LAS POLÍTICAS.

LAS POLÍTICAS PÚBLICAS SE AMPLÍA Y SE INTENSIFICA LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA SOCIEDAD Y EN LA ECONOMÍA.

EL ANÁLISIS.

LOS GOBIERNOS PODÍAN, DESARROLLANDO POLÍTICAS PÚBLICAS, SOLUCIONAR LOS PROBLEMAS DE LA POBLACIÓN. EN ESE MOMENTO LAS CIENCIAS SOCIALES COMENZARON A ESTABLECER UNA NUEVA RELACIÓN CON LA POLÍTICA Y LOS GOBIERNOS. A PARTIR DE LA DÉCADA DE LOS CINCUENTA DEL SIGLO XX.

La gestión de políticas públicas.

CONSISTE EN LA TRANSFORMACIÓN DE PRODUCTOS (EL SISTEMA DEL CARNET POR PUNTOS) EN IMPACTOS (LA DISMINUCIÓN DEL NÚMERO DE MUERTOS EN ACCIDENTES DE TRÁFICO), Y EL CRITERIO UTILIZADO PARA VALORARLA ES LA EFICACIA: SI LA ACTUACIÓN PÚBLICA NO HA OCASIONADO LOS IMPACTOS PRETENDIDOS O HA GENERADO OTROS NO DESEADOS, ENTONCES ES CONSIDERADA INEFICAZ. Y ESTE MATIZ DIFERENCIA RADICALMENTE A LAS ORGANIZACIONES PÚBLICAS DE LAS PRIVADAS: LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS, POR MANDATO O POR PRINCIPIO, SON EXTROVERTIDAS, SE LEGITIMAN POR LA PERSECUCIÓN DE FINALIDADES EXTERNAS.

ANÁLISIS, IMPLEMENTACIÓN Y EJECUCIÓN.

ES UN ENFOQUE DE CARÁCTER APLICADO QUE SE UBICA ENTRE LA CIENCIA POLÍTICA Y LA CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN.

PARA CARACTERIZAR ESTE ENFOQUE HAY QUE REPARAR EN EL SIGNIFICADO DE LAS PALABRAS EN QUE SE EXPRESA: LO PÚBLICO, LAS POLÍTICAS Y EL ANÁLISIS.



IMPLEMENTACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS.

VAN METER Y VAN HORN SEÑALAN QUE LA IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS ABARCA ACCIONES DE INDIVIDUOS O GRUPOS PÚBLICOS Y PRIVADOS QUE BUSCAN EL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS PREVIAMENTE DECIDIDOS. DEBE SER VISTA COMO UN PROCESO DE INTERACCIÓN ENTRE EL ESTABLECIMIENTO DE METAS Y LAS ACCIONES GENERADAS PARA LOGRARLAS. **BARDACH** ESTABLECE **QUE EL PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN ES:**

1. UN PROCESO DE ENSAMBLAJE DE ELEMENTOS REQUERIDOS PARA PRODUCIR UN RESULTADO PROGRAMÁTICO PARTICULAR.
2. EL AGOTAMIENTO DE UN NÚMERO DE JUEGOS VAGAMENTE INTERRELACIONADOS EN DONDE ESTOS ELEMENTOS SON CONTENIDOS O ENTREGADOS AL PROCESO DE ENSAMBLAJE EN TÉRMINOS PARTICULARES.



CONCLUSIÓN.

En cuanto a la administración pública, las teorías han evolucionado desde enfoques clásicos que priorizan la eficiencia y la racionalidad burocrática, hacia enfoques más recientes que reconocen la importancia de las dinámicas humanas enfoque humanista y los contextos institucionales enfoque neoinstitucionalista. Cada una de estas teorías responde a diferentes necesidades y momentos históricos, desde la formalización y estructuración del aparato público hasta la adaptación de este a las demandas democráticas y a la presión de los ciudadanos por servicios más eficientes y transparentes. Las corrientes como el nuevo gerencialismo público y el nuevo servicio público destacan la necesidad de adaptar la administración a los tiempos modernos, buscando eficiencia sin descuidar la dimensión ética y ciudadana.

Por su parte, los enfoques de las políticas públicas ofrecen marcos metodológicos para entender cómo los gobiernos desarrollan, implementan y evalúan sus políticas. Desde enfoques racionales y técnicos, que buscan maximizar el beneficio social mediante decisiones lógicas y basadas en datos, hasta enfoques como el incrementalismo y el modelo de corrientes múltiples, que reconocen la complejidad del proceso de toma de decisiones, las limitaciones de los actores y las contingencias políticas. Los enfoques de redes y constructivistas resaltan la importancia de las interacciones entre actores y la construcción social de los problemas, mientras que el enfoque institucional subraya cómo las estructuras y normas impactan en las políticas.

Ambas áreas subrayan que el gobierno y la gestión pública no son procesos meramente técnicos o administrativos, sino que están profundamente influenciados por factores políticos, sociales y económicos. En conclusión, una comprensión holística de la administración pública y de las políticas públicas requiere integrar enfoques que tomen en cuenta tanto los aspectos técnicos como los humanos, institucionales y políticos, para generar gobiernos más eficientes, democráticos y orientados al bien común.

Bibliografías.

1. Aguilar Villanueva, Luis F. Gobierno y administración pública. Fondo de Cultura Económica, México, 2013.
2. Crespo, José Antonio. El Estado. Nostra Ediciones, México, 2006.
3. Fernández Ruiz, María Guadalupe. Marco jurídico estructural de la administración pública federal mexicana. Instituto Nacional de Administración Pública, México, 2015.
4. Fernández Ruiz, María Guadalupe. Marco jurídico estructural de la administración pública federal mexicana. Instituto Nacional de Administración Pública, México, 2015.
5. Nava Negrete, Justo. Curso sobre Administración Pública Federal, Editorial Porrúa, México, 2016.
6. Stephen R., Mary C. Administración. Prentice. México, 2000.
7. Lourdes M. Administración, Gestión organizacional, enfoques y proceso administrativo. México. Pearson, 2010.
8. José Gabriel D., Introducción a la administración pública mexicana, inai, 2017.
9. Christian A. La teoría de la organización en la administración pública. Hacia una redimensión convergente, 2019.

10. Universidad michoacana, La implementación de políticas públicas, 2007.

11. Domingo R., Carlos C., Revista jurídica, Universidad latina de américa 2003.

12. José Juan S., La teoría organizacional en la Administración Pública: ¿una ciencia administrativa, ciencia organizacional o ciencia política?, 2022.

13. Diario oficial de la federación, 2024.