



## Aspectos Teóricos y Conceptuales de las Políticas Sociales

Estado y políticas sociales

Presenta el alumno: Dayana Yhurima Mendoza Gomez

Mtr. Elias Martinez Cruz

---

3 cuatrimestre "A" semiescolarizado

Pichucalco, chiapas 23 de mayo de 2021

## LA POLÍTICA SOCIAL EN LOS

### GOBIERNOS FEDERALES 1917-1940

Durante las administraciones de Madero-Carranza no se encontraba consolidada al carecer de un marco constitucional.

Madero dio prioridad en el aspecto educativo, antes que al agrario.

a obra educativa de Madero no pudo tener trascendencia y continuidad.

Villa y Zapata, mantenían un carácter estrechamente regionalista y localista en relación a sus intereses sociales y políticos.

El carácter regionalista-localista impidió integrar sectores sociales con aspiraciones distintas a las suyas.

Huerta, de acuerdo con Basurto, se enfrentó a una recrudescida crisis en la ley de la oferta y la demanda.

Convención Revolucionaria el 20 de mayo de 1915.

Meyer (1992: 69-72), que entre 1920-1934 no se había contado con una política sistemática bien definida en materia de bienestar social

### LA POLÍTICA SOCIAL HASTA ANTES DE 1910

Clases sociales que identifica Carreño: alta, media y baja.

la política económica de

Díaz, había privilegiado a los extranjeros. en 1910 el 50 por ciento de las viviendas eran jacales.

El pueblo mexicano continuó bajo las presiones de las clases privilegiadas: altos funcionarios del Gobierno, jefes del Ejército y del Clero.

la lucha empezó hacerse por medio de huelgas como la de Cananea, Sonora y

**Río Blanco.**

## Génesis del Estado Social

siglo XIX, recién lograda la independencia, México se encontraba sumido en la pobreza absoluta.

La Constitución de 1857 se encontraba olvidada.

Las pocas acciones en materia social eran limitadas, descoordinadas y aún más desprovistas de un objetivo bien definido y de largo plazo.

El análisis de la política social es de suma importancia debido a que ocurren una serie de transformaciones que dan origen a nuestro Estado Mexicano, como lo es la Promulgación de la Constitución, la consolidación del Sistema Político, y por primera vez, en un marco legal, político y social estable se atienden las exigencias en materia de justicia social del pueblo mexicano.

## LA REVOLUCIÓN Y EL ORIGEN DE LA POLÍTICA SOCIAL.

La pobreza, el hambre y desigualdad era insostenible .

el modelo económico del Porfiriato había fracasado debido a su incapacidad de generar un mercado interno.

z. La inconformidad con el régimen, detonó en el llamado de Madero al Movimiento de revolucionario el día 20 de noviembre de 1910.

Desde inicios del siglo XIX hasta la segunda década del siglo XX, el país no había contado con estabilidad política para poder realizar un proyecto seriola abdicación de Díaz y la apertura al poder permitió la circulación de las élites políticas, lo que de nuevo trajo problemas de inestabilidad económica y social.

## LA POLÍTICA SOCIAL EN LA CONSTITUCIÓN DE 1917

Los antecedentes de la política social se vinculan estrechamente con el concepto de justicia social, que nace en el transcurso de la Revolución Industrial, ante la explotación de los obreros en las instalaciones industriales.

La nueva constitución no se limitaría a reformas o adiciones menores las causas de la Revolución: la pobreza, desigualdad y explotación en la que vivían la mayor parte de los mexicanos.

La Constitución de 1917 se convertiría en la primera constitución social.

La Constitución de 1917 terminó con la tesis individualista y liberal, legislando sobre las relaciones del trabajo, dando origen al derecho social.

Ley Federal del Trabajo de 1931.

Intervención del trabajo social desde la perspectiva liberal.  
Y se piensa que no somos capaces de entender una intervención social más allá de las prestaciones económicas o el pensar en aquello común.

Liberalismo.

1. Actitud que propugna la libertad y la tolerancia en las relaciones humanas.
2. Doctrina política que defiende las libertades y la iniciativa individual, y limita la intervención del Estado y de los poderes públicos en la vida social, económica y cultural.

## Doctrina Liberal

Se abrió una serie de artículos dedicados a diferentes perspectivas a través de las cuales podemos enfocar nuestra actitud como trabajadores sociales.

Ejemplo

Cuando intervenimos en una situación de violencia de género, tratamos de ayudar a la persona a que se libere, siempre dejándole la agencia a él o ella misma de modo que la libertad se respete.

Las diferentes definiciones coinciden con tres objetivos:

- Conceder ayudas, las medidas de política se dirigen a proporcionar bienestar a los ciudadanos.
- Incluyen objetivos económicos y no económicos.
- Contienen algunas medidas de redistribución progresiva de la disponibilidad de recursos de los ricos a los pobres.

El término Política Social se utiliza en un sentido estricto referido a la protección social prestada por la Seguridad Social y a cuestiones vinculadas a las relaciones laborales

La estructura social genera una serie de problemas sociales que escapan a la responsabilidad individual y requieren una intervención de los poderes públicos y de la sociedad en su conjunto

## El Estado del bienestar

Los países con regímenes democráticos establecen qué posibles situaciones de dificultad se consideran susceptibles de que la población pueda solicitar y recibir apoyo social, procurando que exista una justicia social, promoviendo la cohesión social y tratando de evitar la desintegración.

Tipologías de política social diferentes posibilidades de enfocar la política social:

Titmuss residual.

Titmuss desarrollista o institucional.

Modelo basado en el logro personal o resultado laboral.

Cuestionamiento a los modelos del estado de bienestar y planteamientos actuales.

A finales de los 70 se produce la crisis del estado de bienestar.

A finales de los 90 los cambios políticos, económicos y sociales en la Europa del Este y los Balcanes, tuvieron grandes consecuencias.

La política del bienestar social o desarrollo humano desde una perspectiva más específica incluiría las diferentes políticas sociales (educativa, vivienda, empleo, salud, servicios sociales,)

La política social descansa en los métodos y teorías usados en sociología, historia, economía, derecho, ciencia política, geografía, estadística, filosofía, y psicología social, para ayudar a comprender el bienestar

La política social tiene que ver con el bienestar de las personas a través de la acción social, y tanto se considera un objeto de estudio de las Ciencias Sociales como un conjunto de prácticas.

Definiciones clave:  
Bienestar social.  
Necesidades sociales.  
Problemas sociales.  
Igualdad.  
Derechos.  
Justicia social

## Conceptos Básicos de Política Social

La política social explora el contexto social, político, ideológico e institucional en el cual el bienestar es producido, organizado y distribuido

El cambio de enfoque se ilustra mediante la transición desde una visión estado-céntrica, a una geografía global, con múltiples niveles que tanto condicionan las políticas sociales como suponen una oportunidad para su desarrollo.

Esta aproximación a la política social considera que se trata de un campo de estudio multidisciplinar en el que destacan tres centros de interés: Primero, el interés por el bienestar, pero el “bienestar” es un concepto muy controvertido e históricamente cambiante . Segundo, el interés no sólo por la filosofía o teoría del bienestar, sino por un análisis de los impactos de las políticas. Tercero, el interés por todo lo relativo a la institucionalización, organización e implementación de las políticas.

La política social puede ser entendida como el conjunto de acciones y programas que definen y ponen en marcha los gobiernos para atender las necesidades básicas de la población

Es necesario acotar los ámbitos de atención, definir los mecanismos de intervención, identificar las prioridades, ubicar la población objetivo, así como las variables y metas de impacto que se persiguen con cada una de las acciones.

## Objetivos de la Política Social

metas definidas:

- h) Prioridad presupuestal
- i) Transparencia e imparcialidad
- j) Integralidad
- k) Federalismo
- l) Programas Pertinentes

trata de un conjunto de programas e instrumentos que contemplan distintas acciones orientadas a mejorar el nivel de vida de la población y reducir la pobreza extrema.

La política social del Gobierno de México, ha definido un amplio conjunto de programas y acciones que tienen los siguientes objetivos generales: Igualar el acceso de oportunidades de desarrollo a toda la población; y Mejorar los niveles de bienestar de las personas.

la confrontación ideológica entre socialismo y liberalismo se centra en primar lo público o lo privado sin realmente atender a lo que es más importante: el fin social.

los tres aspectos diferenciales corresponden a: 1.- Financiación 2.- Gobierno 3.- Destinatarios

Los partidarios de lo privado justifican el derecho a la libertad para el ejercicio y control de todas las actividades económicas, pongan un límite mínimo al menoscabo para

Lo esencial que debería distinguir lo público y lo privado debería ser la finalidad de la prestación.

## Lo público, lo privado y lo social.

Las entidades privadas, en contra, son financiadas directamente por los usuarios, el entorno de los beneficiarios u otros ciudadanos interesados en el fin

Los defensores de la estructura pública basan sus preferencias en la redistribución de rentas que se genera mediante la financiación pública y la posibilidad que presta este sistema para la realización de una auténtica igualdad de oportunidades.

las socialdemocracias han avalado regímenes mixtos entre lo público y privado, a fin de favorecer la gestión de los servicios prestados a los ciudadanos.



Para fines metodológicos, la política económica se divide en políticas fiscales y políticas monetarias y cambiarias, que son responsabilidad de la autoridad monetaria

Las estrategias de desarrollo encuentran su expresión en las políticas públicas que -a riesgo de ser demasiado simplificador- pueden dividirse en económicas y sociales. Ambas están interrelacionadas.

la política económica financia la política social

**Políticas: públicas, nacional, económica y social.**

las políticas económicas son aquellas medidas tomadas por el Gobierno a través de diversas instancias, teniendo como objetivos el crecimiento del PBI sostenido y el mantenimiento de una inflación baja, un alto nivel de empleo y unas cuentas externas en equilibrio.

Las políticas sociales, por su parte, aluden a acciones que desde el Estado son ejecutadas para el logro del desarrollo humano personal.



La política social del Estado de Bienestar tiene un conjunto de particularidades que la hacen cualitativamente distinta de la política social propia del Estado Neoliberal.

La política social deja de lado la búsqueda de la incorporación de las clases populares a los mercados de trabajo y se cancela como objetivo la redistribución del ingreso y el mejoramiento salarial.

El crecimiento del país en el comportamiento del sector exportador ha facilitado la aplicación de una política social que es ajena al incremento del empleo, el consumo, el salario y la redistribución del ingreso

## Los modelos y enfoques de política social

La política social neoliberal nace separada de toda política económica, la cual se presenta ajena a toda preocupación de orden social.

El nuevo enfoque de la política social se orienta hacia la atención de las clases y grupos sociales marginados y en extrema pobreza. Esta política surge en el marco de una política económica empobrecedora y depredadora cuyo objetivo es la conformación de un modelo económico industrial-exportador.

# Unidad 2

## La Construcción de la Política Social en México

---





Lo que pasa en el mundo de la ingeniería,  
lo enseñamos en

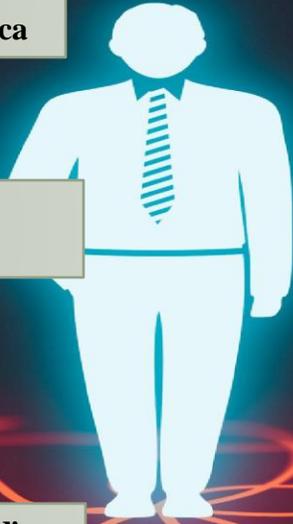


# Minería

Educación continua y a distancia de la Facultad de Ingeniería ®

se basa en el análisis de pronósticos de los escenarios que se podrían tener ante la elección de una política pública

uso de metodologías, criterios y técnicas distintas



## Proceso para la toma de decisiones

a los actores sociales tratan de incidir de diferentes formas, según sus intereses y recursos.

March & Olsen en su enfoque institucionalista de la acción política parten de una racionalidad limitada.

“La capacidad y las estructuras institucionales afectan el flujo de la información, los tipos de búsqueda emprendidos y las interpretaciones que se hacen de los resultados.”

El proceso decisional se caracteriza así por un constante fluir de cooperación y conflicto

# Toma de Decisiones

La apreciación de Subirats, se ve mediatizada por sistemas cerrados de elaboración y decisión de políticas

Dentro de los procesos de decisión de políticas de reforma influyen aspectos como: a. La presión social y los intereses. b. El contexto histórico. c. El contexto internacional. d. Condiciones económicas. e. Capacidad administrativa. f. Otras políticas relacionadas relevantes.

Para Lindblom las políticas públicas no se elaboran necesariamente bajo procesos racionales o científicos puros

Tels. 5521-402  
Palacio de Minería

neria.unam.mx  
06000 México, D.F.

la mayoría de los países en desarrollo, operan dentro de limitaciones fiscales más severas

Las decisiones sobre las políticas de ingresos y la distribución de fondos públicos son el resultado de procesos políticos a menudo dominados por grupos de élite.

la globalización y las prescripciones de política neoliberal que la acompañan, han tenido un impacto negativo en los ingresos públicos, forzando a los gobiernos a reducir sus gastos, disminuyendo severamente el gasto social.

A medida que las limitaciones fiscales y los costos de la salud y el cuidado de los ancianos crecen, incluso los estados del bienestar más avanzados han enfrentado presiones en décadas recientes

## Cobertura y financiamiento

El Proyecto del Milenio de Naciones Unidas reconoce este hecho al pedir a los países en desarrollo que destinen el 4 por ciento del PIB a promover la reducción de la pobreza.

Se pueden reunir esos fondos desde una variedad de fuentes: internamente vía la tributación y los esquemas de seguridad social, externamente en la forma de ayuda al desarrollo o, en el caso de países ricos en minerales.

La disponibilidad de recursos para financiar políticas sociales depende del desempeño económico de un país, incluyendo su capacidad para producir ingresos y ahorros y para generar ingresos gubernamentales

La protección social y los servicios sociales pueden también financiarse de manera privada a través del ingreso del hogar



# Instrumentación

los programas de seguridad social financiados a través de contribuciones, pueden apoyar el desarrollo económico de diversas maneras

La redistribución debería entonces tener lugar a través de políticas de gastos focalizadas y no a través de la tributación o esquemas de seguridad social.

Los instrumentos de financiamiento pueden clasificarse a partir de si afectan la distribución de manera progresiva, neutral o regresiva, o si están basados en principios normativos de individualismo o solidaridad

Los distintos instrumentos financieros afectan la producción y la protección de diferentes maneras

Las políticas de ingresos, de acuerdo con esta visión, deberían guiarse por normas de eficiencia en lugar de por la distribución desde los ricos a los pobres

Se examinan los problemas de la implementación de las políticas de desarrollo social

El proceso de elaboración de las políticas sociales está perturbado por las demandas provenientes de los polos extremos del espectro ideológico

Se estudia la naturaleza de esta crisis, el contexto en el cual ella surge y los principales factores que la explican

## Ejecución

La superación de la crisis de coordinación exigirá la utilización de mecanismos de retroalimentación permanente

Se comentan los enfoques más adecuados para resolver este problema

se plantean algunas recomendaciones al respecto.

Actores de la política social implica hacer referencia a fuerzas sociales, iniciativas de organización, entornos institucionales y capacidades estratégicas en acción

buscan legitimar reivindicaciones en el ámbito de las prácticas económicas, políticas, sociales y culturales.

sirven como interlocutores, impugnadores y/o mediadores entre los grupos sociales y el sistema jurídico, político y administrativo, a partir de actuaciones generales o macro y específicas o micro

tipologías para caracterizar a los actores de la política social:

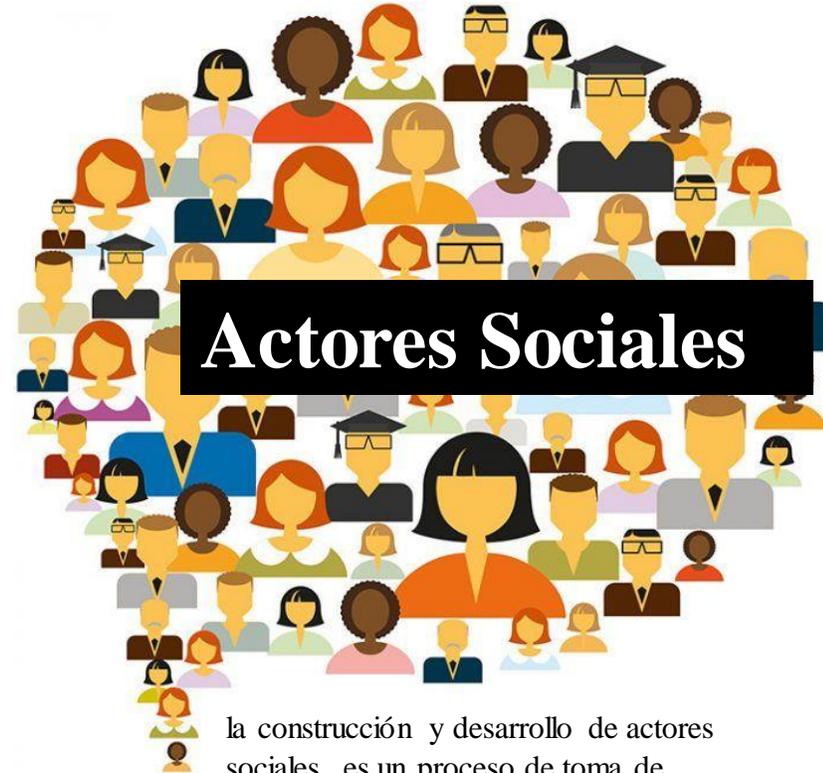
Actores de las Iniciativas Estatales.

Actores de las Iniciativas Privadas.

Actores de las Iniciativas Socio-civiles.

Actores de la Naturaleza Social.

Actores internacionales.



la construcción y desarrollo de actores sociales, es un proceso de toma de decisiones, de alianzas, de movimiento de fuerzas sociales en conflicto, de consenso, de respeto a la diversidad, pero principalmente del reconocimiento del otro

Constituyen fuerzas colectivas y/o institucionales que son claves para la definición, construcción y consolidación de un sistema de políticas sociales

se define por las metas que se ha propuesto alcanzar y por su capacidad de modificar la realidad

siempre tienen la capacidad, de acuerdo a su fuerza social y a su legitimidad, de concertar alianzas tácticas o estratégicas con otros actores, para lograr el cumplimiento de sus demandas.

El modelo de economía abierta para reorientar la Política Económica en México provocó desequilibrios en el crecimiento y la distribución interna de la riqueza



## La política social en México

Ha buscado compensar el deterioro en las condiciones de vida de la población

la Política Social focalizada es incapaz de revertir los desequilibrios derivados por esta orientación de la Política Económica

sus alcances son insuficientes en la medida que la misma Política Económica le impone límites

Se denomina Estado de Bienestar al conjunto de acciones y ejercicios por parte del Estado en búsqueda de una mayor atención a la redistribución y bienestar general de la población

En ciencias sociales, se basa en el ejercicio de la función pública

Origen  
nace en el siglo XIX en relación a las condiciones laborales y reivindicaciones de los trabajadores



Pilares fundamentales:  
la gratuidad  
universalidad de los servicios de salud  
educación de alta calidad

Desde el ámbito laboral, las prestaciones son una de las medidas principales

la política social se sustentara en el supuesto de generar una serie de medidas compensatorias para suavizar los excesos iniciales de los ajustes macroeconómicos en algunos sectores de la población aparentemente cohesionados

El enfoque neoliberal de la política social, es un atisbo limitado



tres aspectos fundamentales:

- a) Focalización
- b) Asistencialismo
- c) Descentralización de la política social hacia los gobiernos regionales y locales

en el 2000 en la UNAM hubo huelga por el incremento de cuotas y allanar el camino para la futura privatización de la Universidad pública, la privatización de las pensiones de los jubilados, etc

Si la sociedad en su conjunto tiene bien definido su rol se adoptaran programas, políticas públicas que sean vigentes y eficientes, para revertir ello.

Hemos visto como existe una desigualdad manifiesta y generadora del subdesarrollo en la mayoría de los países de Latinoamérica, sin que sea exclusivo o determinante el ingreso per cápita de cada habitante

Sin soslayar que en la región que centramos nuestro trabajo, sobreviven y persisten regímenes políticos que se caracterizan por fomentar los cacicazgos locales



No se puede convivir y/o gobernar con modelos que aunque fueron exitosos en el pasado, hoy tengan que serlos

Se observa que las políticas sociales generadas al efecto han sido un paliativo y alivio temporal a la diversidad de situaciones que se presentan en dicha región

Una política de calidad incluirá orientaciones o contenidos, instrumentos o mecanismos institucionales, y la previsión de resultados

Tendencias preocupantes en el campo social:

- A) La Pobreza Crece
- B) Sin Trabajo
- C) La Crítica Situación de la Infancia
- D) El Derecho a la Salud
- E) Educación
- F) La Promesa de la Movilidad Social
- G) La Familia en Riesgo
- H) Una Sociedad cada vez más insegura

Ejes del debate sobre políticas sociales:

- Ayuda vs. Derechos.
- Focalización vs. Servicios Básicos Universales.
- Asistencialismo vs. Creación de Trabajos.
- Centralización vs. Red.
- Acción Estatal vs. Concertación.
- Individuo vs. Familia.



Las nuevas políticas sociales en marcha:

- Chile Solidario
- Bolsa Familia de Brasil
- Oportunidades de México
- La nueva Política Social de Argentina
- El diálogo social
- Evaluaciones de las políticas públicas sociales

Mitos:

- la superfluidad de la política social.
- la política social es un gasto
- es posible prescindir del estado
- el aporte de la sociedad civil es marginal
- la descalificación de los pobres
- : el escepticismo sobre la participación y la cooperación interorganizacional

menester es emprender un conjunto de nuevas Políticas Públicas de aplicación a lo Social. Y los factores o constantes para que en torno a ello se elaboren las mismas tales como:

- Pobreza Persistente
- Elevados niveles de desempleo.
- Desarticulación de Familias.
- Baja Escolaridad.
- Déficit en Salud.
- Exclusión Social.
- Congelamiento de la Movilidad Social